

# BAB I

## PENDAHULUAN

### A. Latar Belakang Masalah

Malaysia merupakan sebuah negara yang menjadikan agama Islam sebagai agama resmi negara. Undang-undang Islam telah lama bertapak di Malaysia sejak zaman ke-15 dan telahpun diundangkan sejak zaman dahulu. Penanganan syariah atau undang-undang Islam ke dalam bentuk undang-undang resmi negara yaitu Perlembagaan Persekutuan merupakan suatu kejayaan ummah dalam penegakan Islam di Malaysia walaupun di Malaysia mempunyai pelbagai kaum yang berbeda agama, bangsa dan budaya. Berdasarkan Perlembagaan Persekutuan yang memberikan bidang kuasa tertentu kepada negeri untuk mengatur tentang undang-undang Islam secara am dan undang-undang *Jenayah Syariah* secara khususnya, maka terkanunlah Undang-Undang Kesalahan Jinayah Syariah yang ada pada hari ini.

Adalah dimaklumi bahwa Malaysia terdiri dari beberapa bagian yang disebut sebagai negeri. Oleh itu, sehingga kini masih belum terdapat peruntukan perundangan yang standar dan selaras bagaimana menangani kasus keluar agama atau *murtad*. Kondisi ini menyebabkan masalah berkaitan permohonan pertukaran agama dilihat masih belum ditangani dengan sebaiknya sehingga kini. Perbedaan peraturan perundang-undangan di negeri-negeri bagian memperlihatkan penanganan yang berbeda dalam mengendalikan kasus-kasus permohonan keluar agama ataupun *murtad*.

Apabila melihat kepada kerangka perundangan pula, didapati tidak semua negeri di Malaysia memperuntukkan undang-undang yang jelas berkaitan permohonan *murtad* atau keluar agama. Melalui pemerhatian terhadap enakmen-enakmen negeri-negeri, didapati hanya Negeri Sembilan, Melaka, Pahang, Perak, Kelantan, Terengganu dan Sabah mempunyai perundangan berkaitan kesalahan keluar agama.<sup>1</sup> Sebagai contoh di negeri Sarawak dan Wilayah Persekutuan tidak mempunyai peraturan perundang-undangan yang jelas dalam mengatur tentang permohonan untuk keluar agama Islam (*murtad*). Oleh itu, jika terdapat kasus mengenai permohonan untuk keluar agama maka pendekatan *subject matter* akan diguna pakai. Justeru, apabila adanya kasus memohon untuk keluar Islam, Mahkamah Syariah dari dua negeri bagian ini boleh menangani kasus tersebut seperti negeri-negeri lain.

Di Wilayah Persekutuan, kasus yang pernah ditangani seperti kasus *Balbir Abdullah melawan Pendaftar Mualaf Wilayah Persekutuan*, manakala di negeri Sarawak adanya kasus *Azmi Mohamed Azam melawan Jabatan Agama Islam Sarawak dan lain-lain*. Kasus keluar agama semakin sering diperbincangkan di pelbagai media selepas seorang menteri mengeluarkan kenyataan bahwa di antara tahun 2000 sehingga tahun 2010, Mahkamah Syariah menerima sejumlah 863 kasus permohonan keluar agama oleh umat Islam di seluruh negara.<sup>2</sup>

---

<sup>1</sup> *Seksyen 119 Enakmen Pentadbiran Agama Islam (Negeri Sembilan) 2003; Seksyen 13 Enakmen Jenayah (Syariah) Perak 1992; Seksyen 66 Enakmen Kesalahan Syariah (Negeri Melaka) 1991; Seksyen 63 Enakmen Kesalahan Jenayah Syariah (Negeri Sabah) 1995.*

<sup>2</sup> “Jamil Khir: Permohonan Murtad 135 orang diluluskan”, laman sesawang Malaysiakini, dicapai 6 November 2018, <http://www.malaysiakini.com/news/166920>, Jun 2011.

Jumlah ini menggambarkan bahwa sudah terdapat kecenderungan dan keberanian dalam kalangan sesetengah orang Islam untuk membuat permohonan keluar agama dan keadaan ini amat membimbangkan sekiranya tidak dikawal. Kasus keluar agama juga sering kali dikaitkan dengan kasus kebebasan beragama. Terdapat dakwaan mengatakan setiap individu termasuk orang Islam perlu diberikan hak untuk menganut sebarang agama yang dikehendakinya. Dakwaan ini seharusnya ditolak karena pada hakikatnya membuat permohonan keluar agama merupakan kesalahan di dalam kepercayaan agama Islam dan ia tidak seharusnya diletakkan di bawah hak asasi individu, sebaliknya ia adalah perkara berhubung doktrin sesebuah agama.

Keistimewaan orang Melayu dalam Perkara 160 Perlembagaan Persekutuan telah menafsirkan “Orang Melayu” berarti seseorang yang menganuti agama Islam, lazim bercakap bahasa Melayu. Pengertian ini jelas dalam Perlembagaan Persekutuan bahwa orang Melayu adalah Islam. Orang Melayu terikat untuk menganuti agama Islam sahaja. Kemungkinan untuk menukar agama atau nama ke agama selain Islam adalah tidak dibenarkan. Justeru, perbahasan mengenai peraturan perundang-undangan sedia ada tentang kesalahan keluar agama dikalangan umat Islam serta mengkaji kekurangan yang terpaksa ditangani bila berhadapan dengan kasus permohonan yang dikemukakan ke Mahkamah Syariah.

Tambahan pula, dalam kasus Lina Joy,<sup>3</sup> Hakim Faiza Tambi Chik, turut menyatakan bahwa orang Melayu tidak boleh keluar Islam dalam menolak rayuan Lina Joy yang memohon membuang perkataan Islam daripada kad pengenalan, walaupun dapat menukar namanya. Beliau juga memutuskan bahwa kedudukan Islam dalam Perlembagaan Islam harus diambil kira dalam mentafsir hak kebebasan beragama dan aplikasinya terhadap orang Islam. Secara ringkasnya, kedudukan agama Islam di Malaysia amat tinggi dan tidak dapat disangkal oleh sesiapa pun. Kedudukan ini telah dikunci dalam perlembagaan tertinggi di Malaysia yaitu Perlembagaan Persekutuan. Hak Kebebasan Beragama juga telah menjaga keistimewaan agama Islam di negara ini daripada dicemari oleh unsur-unsur yang datang dari luar.

Individu yang menganuti agama Islam tidak boleh menukar status agama mereka dengan sesuka hati tanpa memikirkan kesan akidah dan agama. Penulisan ini juga akan membuat penilaian tentang pendekatan dan hukuman ataupun sanksi sedia ada yang dilaksanakan di negeri-negeri berkenaan dalam kasus yang melibatkan pemohon yang memohon untuk keluar agama (*murtad*). Berdasarkan uraian latar belakang masalah tersebut, menurut penulis hal itu menjadi pembahasan yang menarik jika ditinjau dari Hukum Pidana Islam mengenai pertanggungjawaban pidana terhadap pelaku tindak pidana keluar agama Islam (*murtad*). Oleh karena itu, penulis memutuskan untuk mengangkat judul skripsi yaitu “Sanksi Keluar Agama Islam (*Murtad*) Perspektif Undang-Undang Kesalahan Jinayah Syariah Di Malaysia”.

---

<sup>3</sup> Lina Joy v. *Majlis Agama Islam Wilayah Persekutuan* [2007] 4 MLJ 585.

## **B. Rumusan Masalah**

Setelah dipahami latar belakang permasalahan yang telah dijelaskan di atas, maka saya sebagai penyusun untuk skripsi ini tertarik dan terpanggil untuk meneliti dan menulis tentang permasalahan berkaitan dengan keluar dari agama Islam dari perspektif Undang-Undang Kesalahan Jenayah Syariah di Malaysia. Antara rumusan masalah yang saya perolehi adalah:

1. Bagaimana konsep keluar agama Islam (*Murtad*) dan unsur sanksi dalam perspektif Undang-Undang Kesalahan *Jenayah Syariah* di Malaysia?
2. Bagaimana sanksi terhadap orang keluar agama Islam (*Murtad*) menurut Undang-Undang Kesalahan *Jenayah Syariah* di Malaysia?
3. Bagaimana relevansi sanksi keluar agama Islam (*Murtad*) menurut Hukum Pidana Islam dan Undang-Undang Kesalahan *Jenayah Syariah* di Malaysia?

## **C. Tujuan Penelitian**

Berdasarkan permasalahan yang telah dijelaskan, maka tujuan bagi penulisan ini adalah seperti berikut:

1. Untuk mengetahui konsep keluar agama Islam (*Murtad*) dan unsur sanksi dalam perspektif Undang-Undang Kesalahan *Jenayah Syariah* di Malaysia.
2. Untuk mengetahui sanksi terhadap orang keluar agama Islam (*Murtad*) menurut Undang-Undang Kesalahan *Jenayah Syariah* di Malaysia.

3. Untuk mengetahui relevansi sanksi keluar agama Islam (*Murtad*) menurut Hukum Pidana Islam dan Undang-Undang Kesalahan *Jenayah Syariah* di Malaysia.

#### **D. Kegunaan Penelitian**

1. Kepentingan Akademis

Supaya dapat melengkapi wawasan para akademis atau mahasiswa untuk lebih meneliti dan mengkaji berkaitan kasus kesalahan keluar agama (*murtad*).

2. Kepentingan Praktis

Penelitian ini diharapkan dapat memberi masukan kepada pihak yang berwenang seperti Mahkamah Syariah, Jabatan Kemajuan Islam Malaysia dan Majlis Agama Islam di bawah pentadbiran negeri masing-masing untuk mengkaji dan menyelaraskan undang-undang tentang kesalahan keluar agama (*murtad*).

#### **E. Kerangka Pemikiran**

Undang-Undang Kesalahan *Jenayah Syariah* adalah undang-undang yang mengatur tentang pelanggaran dan kejahatan terhadap kepentingan orang Islam serta bagi pelanggarnya diancam dengan hukum yang berupa suatu penderitaan atau siksaan. Pengertian lain mengenai Undang-Undang Kesalahan *Jenayah Syariah* adalah keseluruhan peraturan atau norma hukum yang mengatur perbuatan-perbuatan yang dapat dipidana karena melanggar peraturan pidana. Dengan kata lain adalah keseluruhan peraturan atau norma hukum yang berisi perintah dan larangan, dan barang siapa yang melanggarnya dapat dijatuhkan

sanksi. Pemberian pidana sebenarnya telah menjadi persoalan dan pemikiran di kalangan para ahli dalam mencari alasan-alasan dan syarat-syarat orang dijatuhi pidana. Dalam hal ini dikenakan tiga teori mengenal syarat pemidanaan, yaitu: absolut, relatif dan gabungan.

Maka dari itu dalam kajian ini menurut undang-undang syariah berlaku teori gabungan. Menurut teori gabungan ini dasar hukum dari pemidanaan adalah terletak pada kejahatan itu sendiri, yaitu pembalasan atau siksaan, akan tetapi disamping itu diakui pula sebagai dasar pemidanaan itu adalah tujuan daripada hukum. Landasan normatif undang-undang syariah itu sendiri ialah asas legalitas dimana merupakan jaminan dasar bagi kebebasan individu dengan memberi batas aktivitas apa yang dilarang secara tepat dan jelas. Asas ini melindungi setiap individu dari penyalahgunaan kekuasaan atau kesewenang-wenangan hakim, serta menjamin keamanan individu dengan ketentuan hukum yang boleh dan yang dilarang, setiap individu harus diberikan peringatan sebelumnya tentang perbuatan-perbuatan ilegal. Ayat Al- Qur'an tentang asas legalitas ini ditetapkan dalam surat Al- Isra': 15 sebagaimana dalam firman Allah Swt:

مَنْ أَهْتَدَىٰ فَإِنَّمَا يَهْتَدِي لِنَفْسِهِ ۗ وَمَنْ ضَلَّٰ فَإِنَّمَا يَضِلُّ عَلَيْهَا ۗ وَلَا تَزِرُ وَازِرَةٌ وِزْرَ أُخْرَىٰ ۗ وَمَا

كُنَّا مُعَذِّبِينَ ۚ حَتَّىٰ تَبْعَثَ رَسُولًا ﴿١٥﴾

Artinya “Barang siapa yang berbuat sesuai dengan hidayah ( Allah ), maka sesungguhnya itu untuk (keselamatan) dirinya sendiri, dan barang siapa tersesat

*maka sesungguhnya (kerugian) itu bagi dirinya sendiri. Dan seorang yang berdosa tidak dapat memikul dosa yang lain, tetapi kami tidak akan menyiksa sebelum kami mengutus seorang rasul”.*<sup>4</sup>

Pada ayat yang di sampaikan, seseorang tidak semena-mena melakukan tindakan menyalahkan orang lain sebelum ada kejelasan dan bukti yang kuat untuk menyampaikan, begitupun para pakar hukum islam (*fuqoha*), menetapkan asas hukum pidana islam yang berbunyi “*la jarimata wala ‘uqubata qalba wurudi an-nash*” (tidak ada suatu tindakan pidana dan tidak ada sanksi hukum selama belum ada ketentuan teks hukum).

Adapun judul skripsi ini adalah “Keluar Agama Islam (*Murtad*) Perspektif Undang-Undang Kesalahan Jinayah Syariah Di Malaysia”. Penulis menguraikan judul tersebut sebagai berikut:

#### 1. Keluar Agama Islam (*Murtad*).

Dari segi bahasa, keluar agama Islam atau *murtad* berasal dari perkataan *riddah*. *Riddah* berarti kembali daripada sesuatu kepada selainnya.<sup>5</sup> Adapun perkataan *irtidad* membawa pengertian yang lebih luas yaitu mereka yang meninggalkan agama Islam untuk tidak mempercayai Islam atau meninggalkan Islam untuk mempercayai agama lain.<sup>6</sup>

<sup>4</sup> Hussamuddin Haji Yaacob, 2013, *Al-Quran Al-Karim Al-Haramain*, Selangor, Karya Bestari Sdn. Bhd, hlm. 283.

<sup>5</sup> Arief Salleh Rosman, 2003, *Murtad Menurut Perundangan Islam*, Johor, Universiti Teknologi Malaysia Skudai, hlm. 7.

<sup>6</sup> Ahmad Hidayat Buang, 2006, *Mahkamah Syariah di Malaysia: Pencapaian dan Cabaran*, Kuala Lumpur, Penerbit Universiti Malaya, hlm. 169.



Manakala dari segi istilah, keluar agama Islam atau *murtad* membawa maksud keluar daripada agama Islam atau tidak mempercayai agama Islam sama ada melalui perbuatan, perkataan, dan iktikad.<sup>7</sup> Selain itu, ada juga pendapat mengatakan bahwa seseorang Islam itu dianggap *murtad* sekiranya dia mencampakkan al-Quran, memaki Rasulullah ﷺ, menafikan kewajiban menunaikan solat dan zakat, atau dengan sengaja meminum khamar dan terlibat dengan perzinaan.<sup>8</sup>

## 2. Undang-Undang Kesalahan *Jenayah Syariah*.

Undang-undang kesalahan *Jenayah Syariah* adalah undang-undang yang mengatur hal ehwal orang Islam di Malaysia. Undang-undang syariah cuba mengawal umat Islam supaya tidak terpesong dari ajaran Islam yang sebenarnya. Undang-Undang Kesalahan *Jenayah Syariah* ataupun disebut sebagai Enakmen Kesalahan *Jenayah Syariah* mengatur bagian seperti kesalahan terhadap akidah, kesalahan terhadap kesucian Islam dan institusi agama, kesalahan berkaitan tatasusila dan kesalahan pelbagai.

Dalam kerangka fiqh jinayah berdasarkan al-Quran, hadis dan perbincangan fuqaha', perbahasan tentang kesalahan jinayah dan hukumannya adalah berdasarkan pada tiga kategori yang ditetapkan. Kesalahan jinayah berasaskan hukuman dalam perundangan Islam merangkumi hudud, qisas dan diyat, dan ta'zir.<sup>9</sup>

<sup>7</sup> *Ibid.*, hlm. 169.

<sup>8</sup> *Ibid.*, hlm. 169.

<sup>9</sup> Siti Zubaidah Ismail, 2017, *Undang-Undang Kesalahan Jenayah Syariah di Malaysia*, Kuala Lumpur, Penerbit Universiti Malaya, hlm. 1.

Kategori pertama yaitu hudud, merujuk kepada tindak pidana yang khusus dan telah diatur bentuk dan sanksinya di dalam al-Quran dan hadis. Kategori kedua yaitu qisas dan diyat, yang mengatur tentang tindak pidana berkaitan nyawa dan tubuh badan manusia, dan hukumannya juga dijelaskan dalam dua sumber utama hukum pidana Islam. Sanksinya pula setimpal dengan tindak pidana yang dilakukan. Manakala kategori ketiga yaitu ta'zir. Tindak pidana ta'zir adalah apa-apa tindak pidana selain daripada hudud dan qisas. Sanksi ta'zir tergantung kepada pihak penguasa sendiri.<sup>10</sup>

## **F. Langkah-Langkah Penelitian**

### **1. Metode Penelitian.**

Adapun metode yang digunakan dengan Deskriptif Analitis atau penelitian yang menggambarkan secermat mungkin tentang hal-hal yang diteliti, dengan jalan mengumpulkan data melalui metode penelitian kepustakaan yang berkaitan dengan apa yang diteliti. Oleh karena itu, dalam penelitian ini akan dikaji berbagai sumber pustaka yang berkenaan dengan pokok permasalahan di atas, yang lebih jelasnya adalah membandingkan dan memahami tentang Undang-Undang Kesalah *Jenayah Syariah* di Malaysia mengenai perkara keluar agama Islam (*murtad*).

#### **i. Studi Perpustakaan.**

- a. Mencari dan meneliti perbedaan-perbedaan yang terdapat di dalam Undang-Undang *Jenayah Syariah* di Malaysia tentang kesalahan keluar agama (*murtad*).

---

<sup>10</sup> *Ibid.*, hlm. 1

- b. Bagaimana pengaturan tentang kesalahan keluar agama di dalam undang-undang syariah setiap negeri di Malaysia.
- ii. Penelitian Diskriptif.
  - a. Meneliti kasus dan hasil putusan hakim Mahkamah Syariah tentang permohonan untuk keluar agama (*murtad*) di Malaysia.
  - b. Mengkaji berkaitan pemikiran, prilaku seseorang individu, masyarakat atau kelompok terhadap permohonan untuk keluar agama (*murtad*).
- iii. Penelitian Kualitatif.
  - a. Membandingkan undang-undang negeri masing-masing berkaitan dengan penanganan kasus keluar agama (*murtad*) dan bagaimana setiap negeri di Malaysia menetapkan sanksi ataupun hukuman terhadap pelaku tindak pidana tersebut.
  - b. Menyelidiki keberkesanan Undang-Undang Kesalahan *Jenayah Syariah* di Malaysia menangani masyarakat atau individu untuk mencegah berkaitan tindak pidana keluar agama (*murtad*).

## 2. Teknik Pengumpulan Data.

Jenis penelitian dalam penyusunan skripsi ini adalah penelitian kepustakaan, maka teknik pengumpulan data yang ditempuh adalah dengan meneliti dan mengumpulkan pendapat dari para sarjana dan ulama melalui buku-buku, kitab-kitab serta karya-karya ilmiah yang berkaitan dengan permasalahan.

### 3. Sumber Data.

Sumber data yang ada, baik primer maupun sekunder akan diuji kredibilitasnya untuk mendapatkan data yang benar-benar akurat. Dalam hal data Sumber primer adalah dari kitab, kertas kerja, arikel dan contoh kasus seperti Borhan, M. H. (2018). Pengesahan Status Agama Di Mahkamah Syariah (Kajian Kes di Mahkamah Syariah Negeri Sarawak), 1-19. Buang, A. H. (2006). Mahkamah Syariah di Malaysia: Pencapaian Dan Cabaran. Kuala Lumpur: Penerbit Universiti Malaya. ILBS. (2018). Undang-Undang Syariah Wilayah-Wilayah Persekutuan. Selangor: Dolphin Press International Sdn. Bhd. Ismail, S. Z. (2016). Undang-Undang Tatacara Jenayah Syariah. Kuala Lumpur: A&S Cetak Sdn. Bhd. Ismail, S. Z. (2017). Undang-Undang Kesalahan Jenayah Syariah di Malaysia. Kuala Lumpur: Penerbit Universiti Malaya. Kamali, M. H. (2003). Hukum Dalam Undang-Undang Islam: Suatu Penelitian Terhadap Hukum Hudud Kelantan Dan Terengganu . Selangor: Ilmiah Publisher. Nor Ashikin Md Nasir, S. (2016). Keluar Agama Islam di Malaysia (Permasalahan Dari Sudut Undang-Undang), 1-14. Rosman, A. S. (2003). Murtad Menurut Perundangan Islam. Johor: Universiti Teknologi Malaysia Skudai. Zaidan, A. A. (2014). Sistem Kehakiman Islam. Selangor: Pustaka Haji Abdul Majid dan dalil dari al-Qur'an maupun hadist nabi yang dalam hal ini dilakukan dengan membaca mencatat mengutip dari hal-hal yang diteliti dari berbagai sumber pustaka yang ada. Sedangkan untuk memperoleh data sekunder yaitu dari karya tulis sarjana, buku KUHP, kamus-kamus bahasa Indonesia, Inggris, Arab, dan Ensiklopedi Hukum Islam.

#### 4. Analisis Data.

Adapun metode analisa data yang penyusun gunakan dalam penelitian ini adalah analisa kualitatif dengan cara berfikir induktif, deduktif dan komparatif. Induktif adalah pengambilan kesimpulan dari pernyataan yang bersifat khusus ke pernyataan yang bersifat umum, metode ini penyusun gunakan untuk menganalisis kasus kasus keluar agam Islam (*murtad*), sedangkan deduktif adalah pengambilan kesimpulan dari pernyataan yang bersifat umum ke pernyataan yang bersifat khusus. Dengan metode ini penyusun mencoba menganalisa data untuk mengungkapkan ketentuan-ketentuan hukum tentang sanksi keluar agama Islam (*murtad*) dalam hukum pidana Islam dan Undang-Undang Kesalah *Jenayah Syariah* di Malaysia. Kemudian menggunakan analisa kualitatif dengan cara membandingkan ketentuan yang ada dalam dua sistem hukum yang berbeda mengenai permasalahan yang sama, dengan tujuan mendapatkan relevansi antar unsur dalam kedua sistem hukum tersebut, sehingga diperoleh kesimpulan-kesimpulan sebagai penyelesaian dari sebagian persoalan yang terdapat dalam pokok permasalahan.