

## ABSTRAK

**Rahmat, 2025. Kritik Hukum Islam atas Undang-Undang Nomor 13 Tahun 1998 tentang Kesejahteraan Lansia dan Implementasi di Panti Jompo serta Prospek Pengembangannya dalam Sistem Hukum di Indonesia.**

Undang-Undang Nomor 13 Tahun 1998 tentang Kesejahteraan Lansia merupakan pengganti undang-undang nomor 4 tahun 1965 tentang Pemberian Bantuan Penghidupan Orang Jompo. Perubahan pada undang-undang ini mencakup perubahan usia dan klasifikasi lansia, peningkatan layanan, dan pemberdayaan lansia. Undang-undang ini sudah memasuki dua dekade, populasi lansia semakin meningkat dan paradigma masalah kebutuhanpun berubah. Lansia bukan hanya sekedar memerlukan *charity* tapi kehadiran negara dalam melindungi dan mensejahterakan mereka. Peneliti menganalisa ada beberapa pasal yang perlu dikritisi di undang-undang ini, yaitu: pertama, Pasal 1 Nomor 7 mengenai perlindungan sosial, yang membatasi perlindungan sosial hanya pada hal-hal yang berkaitan dengan kebutuhan materi. Kedua, hak lansia yang disebutkan di Bab III Pasal 5 ayat 1 dan 2. Ketiga, peran masyarakat yang disebutkan di Bab VII Pasal 22 ayat 1 dan 2. Keempat, ketentuan pidana dan sanksi administrasi Pasal 26, 27, dan 28 yang dipandang terlalu rendah dan tidak menimbulkan efek jera.

Tujuan penelitian ini untuk 1) menganalisis kandungan Undang-Undang Nomor 13 Tahun 1998 tentang Kesejahteraan Lansia. 2) menganalisis implementasi Undang-Undang Nomor 13 Tahun 1998 tentang Kesejahteraan Lansia di Panti Jompo. 3) menganalisis Kritik Hukum Islam atas Undang-Undang Nomor 13 Tahun 1998 tentang Kesejahteraan Lansia. 4) menganalisis prospek pengembangannya dalam sistem Hukum di Indonesia.

Kerangka berfikir pada penelitian ini menggunakan 3 (tiga) teori, yaitu *Grand Theory* yang digunakan adalah Teori *Maqa>sjid al-Syari>’ah, Middle Theory*nya Teori Negara Kesejahteraan (*Welfare state*), dan *Applied Theory*nya adalah Teori Kritik Hukum (*Critical Law Studies*), Teori Pembangunan Hukum, dan teori hermeumatika hukum.

Metode penelitian ini menggunakan metode Analisis Deskriptif. Pendekatan penelitian yang dipilih menggunakan pendekatan Yuridis Empiris. Analisis data dilakukan dengan analisis data kualitatif.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa 1) Kandungan Undang-Undang Nomor 13 Tahun 1998 yang merupakan pengganti dari Undang-Undang nomor 4 tahun 1965 berisi perubahan batas minimal usia lansia, peningkatan layanan dan pemberdayaan lansia, keterlibatan masyarakat, dan sanksi hukum. 2) Implementasi undang-undang ini di Griya Lansia Propinsi Jawa Barat telah berjalan sesuai aturan dan telah dikeluarkan Perda nomor 1 Tahun 2023 tentang Penyelenggaraan Kesejahteraan Lanjut Usia dan mendirikan Griya Lansia, namun belum mencukup jumlah lansia terlantar di Jawa baarat. 3) Kritik terhadap undang-undang ini mencakup perlindungan lansia, jenis layanan, peran masyarakat dan ketentuan pidana serta sanksi administrasi. 4) Prospek pengembangan dalam Sistem hukum di Indonesia dilakukan melalui rekonstruksi undang-undang, kelengkapan aparatur pemerintahan, dan revitalisasi Komnas Lansia dan keterlibatan masyarakat.

## ملخص

رحة، 2025. نقد الشريعة الإسلامية للقانون رقم 13 لسنة 1998 بشأن رعاية المسنين وتنفيذه في دور رعاية المسنين وآفاق تطوره في النظام القانوني في إندونيسيا.

القانون رقم 13 لسنة 1998 بشأن رعاية المسنين هو بديل للقانون رقم 4 لسنة 1965 بشأن تقديم المساعدة المعيشية للمسنين. وتشمل التغييرات في هذا القانون تغيرات في عمر وتصنيف كبار السن، وتحسين الخدمات، وتمكين كبار السن. لقد دخل هذا القانون عقدين من الزمن، وعدد السكان المسنين آخذ في الازدياد، ونموذج الاحتياجات يتغير. كبار السن لا يحتاجون إلى الصدقة فحسب، بل إلى وجود الدولة لحمايتهم وازدهارهم. ويرى الباحثون أن هناك عدة مواد تحتاج إلى نقد في هذا القانون، وهي: أولاً، المادة 1 رقم 7 الخاصة بالحماية الاجتماعية، والتي تقصّر الحماية الاجتماعية على الأمور المتعلقة بالاحتياجات المادية فقط. ثانياً، حقوق المسنين كما وردت في الفصل الثالث المادة 5 الفقرتين 1 و 2. ثالثاً، دور المجتمع كما ورد في الفصل السابع المادة 22 الفقرتين 1 و 2. رابعاً، الأحكام الجنائية والجزاءات الإدارية في المواد 26 و 27 و 28 تعتبر متدنية جداً وليس لها أثر رادع.

الغرض من هذا البحث هو 1) تحليل محتوى القانون رقم 13 لسنة 1998 بشأن رعاية المسنين. 2) تحليل تطبيق القانون رقم 13 لسنة 1998 بشأن رعاية المسنين في دور رعاية المسنين. 3) تحليل نقد الشريعة الإسلامية للقانون رقم 13 لسنة 1998 بشأن رعاية المسنين. 4) تحليل عملية التطوير في النظام القانوني في إندونيسيا.

يستخدم إطار التفكير في هذا البحث ثلاث (ثلاث) نظريات، وهي النظرية الكبرى المستخدمة هي نظرية المقاصد الشرعية، والنظرية الوسطى هي نظرية الرافاهية، والنظرية التطبيقية هي نظرية النقد القانوني (دراسات قانونية نقدية)، ونظرية التطور القانوني، ونظرية التدليل القانوني.

يستخدم أسلوب البحث هذا المنهج الوصفي التحليلي. يستخدم منهج البحث المختار منهجاً قانونياً تجريبياً. تم إجراء تحليل البيانات باستخدام تحليل البيانات النوعية.

تظهر نتائج الدراسة أن 1) محتوى القانون رقم 13 لسنة 1998، والذي يحل محل القانون رقم 4 لسنة 1965، يتضمن تغييرات في الحد الأدنى لسن كبار السن، وتحسين الخدمات وتمكين كبار السن، والمشاركة المجتمعية، والعقوبات القانونية. 2) تم تنفيذ هذا القانون في دور رعاية المسنين بمحافظة جاوة الغربية وفقاً للقواعد واللائحة الإقليمية رقم 1 لعام 2023 بشأن تنفيذ رعاية المسنين وتم إصدار إنشاء دور رعاية المسنين، لكنه غير كافٍ لعدد كبار السن المهملين في جاوة الغربية. 3) تشمل الانتقادات الموجهة لهذا القانون حماية كبار السن وأنواع الخدمات ودور المجتمع والأحكام الجنائية والعقوبات الإدارية. 4) يتم تحقيق آفاق تطوير النظام القانوني في إندونيسيا من خلال إعادة بناء القوانين، واستكمال الأجهزة الحكومية، وتنشيط اللجنة الوطنية لـ كبار السن، والمشاركة المجتمعية.

## ABSTRACT

### **Rahmat, 2025. Critique of Islamic Law on Law Number 13 of 1998 concerning the Welfare of the Elderly and its Implementation in Nursing Homes and the Prospects for its Development in the Legal System in Indonesia.**

Law Number 13 of 1998 concerning Elderly Welfare is a replacement for Law Number 4 of 1965 concerning the Provision of Assistance for the Elderly. Changes to this law include changes in the age and classification of the elderly, improved services, and empowerment of the elderly. This law has entered two decades, the elderly population is increasing and the paradigm of the problem of needs has changed. The elderly do not only need charity but the presence of the state in protecting and prospering them. Researchers analyzed that there are several articles that need to be criticized in this law, namely: first, Article 1 Number 7 concerning social protection, which limits social protection only to matters relating to material needs. Second, the rights of the elderly mentioned in Chapter III Article 5 paragraphs 1 and 2. Third, the role of society mentioned in Chapter VII Article 22 paragraphs 1 and 2. Fourth, the criminal provisions and administrative sanctions in Articles 26, 27, and 28 which are considered too low and do not have a deterrent effect.

The purpose of this research is to 1) analyze the content of Law Number 13 of 1998 concerning the Welfare of the Elderly. 2) analyze the implementation of Law Number 13 of 1998 concerning the Welfare of the Elderly in Nursing Homes. 3) analyze the Islamic Law Criticism of Law Number 13 of 1998 concerning the Welfare of the Elderly. 4) analyze the development process in the legal system in Indonesia.

The framework of thought in this study uses 3 (three) theories, namely the Grand Theory used is the Maqasid al-Syari'ah Theory, the Middle Theory is the Welfare State Theory, and the Applied Theory is the Critical Law Studies Theory, the Legal Development Theory, and the legal hermeneutics theory.

This research method uses the Descriptive Analysis method. The research approach chosen uses an Empirical Juridical approach. Data analysis was carried out using qualitative data analysis.

The results of the study indicate that 1) The contents of Law Number 13 of 1998 which is a replacement for Law Number 4 of 1965 contain changes to the minimum age limit for the elderly, improving services and empowerment of the elderly, community involvement, and legal sanctions. 2) The implementation of this law in Griya Lansia, West Java Province has been running according to the rules and Regional Regulation Number 1 of 2023 concerning the Implementation of Elderly Welfare and the establishment of Griya Lansia has been issued, but it has not been sufficient for the number of neglected elderly in West Java. 3) Criticism of this law includes protection of the elderly, types of services, the role of the community and criminal provisions and administrative sanctions. 4) Prospects for development in the legal system in Indonesia are carried out through the reconstruction of laws, the completeness of government apparatus, and the revitalization of the National Commission for the Elderly and community involvement.