

ABSTRAK

Dasep Heriansyah. 3180120004. 2025. Sinergitas Tata Kelola Zakat dan Pajak dalam Sistem Hukum di Indonesia

Sebagai negara dengan populasi Muslim terbesar di dunia, Indonesia memiliki potensi zakat yang sangat besar, yang seharusnya dapat mendukung pengentasan kemiskinan dan meningkatkan kesejahteraan masyarakat. Namun, realisasi pengumpulan zakat masih jauh dari potensinya, hanya mencapai 5,04% dari total potensi. Sementara itu, pajak sebagai sumber utama pendapatan negara memiliki peran vital dalam pembangunan, namun rasio pajak terhadap PDB Indonesia masih tergolong rendah dibandingkan negara lain. Sinergi antara zakat dan pajak menjadi langkah strategis yang diperlukan untuk mengoptimalkan kedua instrumen ini guna mendukung pembangunan berkelanjutan dan meningkatkan Indeks Pembangunan Manusia (IPM) di Indonesia.

Penelitian ini bertujuan untuk: 1) mendeskripsikan dan menganalisis tata kelola zakat di Indonesia, 2) mendeskripsikan dan menganalisis tata kelola pajak di Indonesia, 3) membandingkan dan menganalisis relasi tata kelola zakat dan pajak di Indonesia, 4) merumuskan strategi mensinergikan tata kelola zakat dan pajak dalam sistem hukum di Indonesia.

Penelitian ini menggunakan *Grand Theory Maqashid Syariah* (Imam Ghazali, Jasser Auda), *Middle Theory* Ketimpangan dan Relasi (Robert E. Baldwin, Jhingan), serta *Applied Theory* Kebijakan Fiskal Islam dan Administrasi Zakat-Pajak (Abu Yusuf, *Kitab Al-Kharaj*). Pendekatan ini digunakan untuk membangun model sinergitas zakat dan pajak dalam sistem hukum Indonesia guna meningkatkan kesejahteraan dan mengurangi ketimpangan sosial-ekonomi..

Penelitian ini menggunakan pendekatan yuridis empiris dengan metode deskriptif analitis untuk menganalisis sinergitas tata kelola zakat dan pajak dalam sistem hukum di Indonesia. Pendekatan ini menggabungkan analisis normatif terhadap regulasi, seperti Undang-Undang No. 23 Tahun 2011 tentang Pengelolaan Zakat dan Undang-Undang Perpajakan, dengan observasi empiris yang melibatkan wawancara para pemangku kebijakan di BAZNAS dan Direktorat Jenderal Pajak.

Berdasarkan hasil penelitian dan analisis, dapat disimpulkan bahwa: (1) Tata kelola zakat di Indonesia telah memiliki dasar hukum yang kuat melalui Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2011, namun implementasinya masih menghadapi tantangan dalam hal partisipasi masyarakat, profesionalisme pengelola, dan sinergi kelembagaan; (2) Tata kelola pajak di Indonesia telah berjalan sesuai kebijakan fiskal nasional dengan dukungan sistem digital dan modernisasi administrasi, meskipun masih dihadapkan pada kendala kepatuhan dan optimalisasi penerimaan negara; (3) Relasi antara tata kelola zakat dan pajak saat ini masih bersifat administratif dan belum terintegrasi secara kelembagaan, padahal secara normatif zakat telah diakui sebagai pengurang penghasilan kena pajak; (4) Sinergitas antara zakat dan pajak perlu dibangun melalui harmonisasi regulasi, integrasi sistem pelaporan digital, serta penguatan literasi dan kelembagaan agar keduanya dapat berfungsi sebagai

instrumen fiskal yang saling melengkapi dalam sistem hukum nasional yang adil dan inklusif.

ABSTRACT

Dasep Heriansyah. 3180120004. 2025. Synergy of Zakat and Tax Governance in the Legal System in Indonesia.

As the country with the largest Muslim population in the world, Indonesia holds enormous zakat potential, which should contribute significantly to poverty alleviation and the improvement of societal welfare. However, the actual zakat collection remains far below its potential, reaching only 5.04% of the total estimated capacity. Meanwhile, taxes, as the main source of state revenue, play a vital role in development, but Indonesia's tax-to-GDP ratio remains relatively low compared to other countries. The synergy between zakat and taxes is thus a strategic step necessary to optimize both instruments in supporting sustainable development and enhancing the Human Development Index (HDI) in Indonesia. This study aims to: 1) describe and analyze the governance of zakat in Indonesia, 2) describe and analyze the governance of taxes in Indonesia, 3) compare and analyze the relationship between zakat and tax governance in Indonesia, and 4) formulating a strategy to synergize zakat and tax governance in the legal system in Indonesia.

This research employs the Grand Theory of Maqashid Shariah (Imam Al-Ghazali, Jasser Auda), Middle Theory of Inequality and Relationship (Robert E. Baldwin, Jhingan), and Applied Theory of Islamic Fiscal Policy and Zakat-Tax Administration (Abu Yusuf, Kitab al-Kharaj). These theoretical approaches are used to build a model of zakat-tax synergy within Indonesia's legal system to improve public welfare and reduce socio-economic inequality.

The research applies a juridical-empirical approach using a descriptive-analytical method to analyze the synergy between zakat and tax governance in the Indonesian legal framework. This approach combines normative analysis of regulations such as Law No. 23 of 2011 on Zakat Management and tax laws with empirical observations through interviews with stakeholders in BAZNAS and the Directorate General of Taxes.

Based on the findings and analysis, it can be concluded that: 1) Zakat governance in Indonesia has a strong legal foundation through Law No. 23 of 2011, yet faces challenges in public participation, managerial professionalism, and institutional synergy; 2) Tax governance in Indonesia has been implemented in accordance with national fiscal policies, supported by digital systems and administrative modernization, though still constrained by taxpayer compliance and revenue optimization; 3) The relationship between zakat and tax governance remains administrative and lacks institutional integration, despite the normative recognition of zakat as deductible from taxable income; 4) The synergy between zakat and taxes needs to be fostered through regulatory harmonization, digital reporting integration, and strengthened literacy and institutional frameworks, so both can function as complementary fiscal instruments within a just and inclusive national legal system.

الملخص

داسب هيريانسيه. 3180120004. 2025. تكامل إدارة الزكاة والضرائب في النظام القانوني في إندونيسيا.

باعتبارها الدولة ذات أكبر عدد من السكان المسلمين في العالم، تمتلك إندونيسيا إمكانات هائلة في مجال الزكاة، والتي ينبغي أن تسهم بشكل كبير في مكافحة الفقر وتحسين رفاهية المجتمع. ومع ذلك، فإن تحصيل الزكاة الفعلي لا يزال بعيداً عن هذه الإمكانيات، حيث لا يتجاوز 5.04% من إجمالي الإمكانيات المقدرة. وفي المقابل، يُعد النظام الضريبي المصدر الرئيسي لإيرادات الدولة وله دور حيوي في التنمية، إلا أن نسبة الضرائب إلى الناتج المحلي الإجمالي في إندونيسيا لا تزال منخفضة مقارنة بالدول الأخرى. ومن ثم، فإن تحقيق التكامل بين الزكاة والضرائب يُعد خطوة استراتيجية ضرورية لتحسين أداء هذين النظامين في دعم التنمية المستدامة ورفع مؤشر التنمية البشرية في إندونيسيا. يهدف هذا البحث إلى: (1) وصف وتحليل حوكمة الزكاة في إندونيسيا (2) وصف وتحليل حوكمة الضرائب في إندونيسيا (3) مقارنة وتحليل العلاقة بين الزكاة وحوكمة الضرائب في إندونيسيا (4) صياغة استراتيجية لتوحيد حوكمة الزكاة والضرائب في النظام القانوني في إندونيسيا.

يعتمد هذا البحث على النظرية الكبرى لمقاصد الشريعة (الإمام الغزالي، جاسر عودة)، والنظرية المتوسطة المتعلقة بعدم المساواة والعلاقات (روبرت إي. بالدوين، جينغان)، والنظرية التطبيقية في السياسة المالية الإسلامية وإدارة الزكاة والضرائب (أبو يوسف، كتاب الخراج). وتستخدم هذه المقاربات لبناء نموذج تكاملي بين الزكاة والضرائب في النظام القانوني الإندونيسي من أجل تعزيز العدالة وتقليل التفاوت الاجتماعي والاقتصادي. ويُستخدم في هذا البحث المنهج القانوني-الواقعي (الشرعي التجريبي) مع الأسلوب التحليلي الوصفي لتحليل التكامل بين الزكاة والضرائب في النظام القانوني في إندونيسيا، وذلك من خلال الجمع بين التحليل المعياري للتشريعات، مثل قانون رقم 23 لسنة 2011 بشأن إدارة الزكاة، وقوانين الضرائب، مع الملاحظة الميدانية والمقابلات مع أصحاب القرار في الهيئة الوطنية للزكاة ومديرية الضرائب العامة.

واستناداً إلى نتائج البحث والتحليل، يمكن استخلاص ما يلي: (1) حوكمة الزكاة في إندونيسيا لها أساس قانوني قوي بموجب قانون رقم 23 لسنة 2011، لكنها لا تزال تواجه تحديات تتعلق بمشاركة المجتمع، واحترافية الإدارة، والتكامل المؤسسي؛ (2) حوكمة الضرائب في إندونيسيا تسير وفق السياسات المالية الوطنية بدعم من الأنظمة الرقمية وتحديث الإدارة، رغم استمرار التحديات في الالتزام الضريبي وتحقيق أقصى قدر من الإيرادات؛ (3) العلاقة بين الزكاة والضرائب لا تزال إدارية ولم تصل بعد إلى مستوى التكامل المؤسسي، رغم الاعتراف القانوني بأن الزكاة يمكن خصمها من الدخل الخاضع للضريبة؛ (4) ينبغي تعزيز التكامل بين الزكاة والضرائب من خلال توحيد اللوائح، وتكامل أنظمة التقارير الرقمية، وتعزيز الوعي المؤسسي والمجتمعي، بحيث يمكن لهذين النظامين أن يعملوا كأداتين مالتين متكاملتين في نظام قانوني وطني عادل وشامل.