

ABSTRAK

Helmi Fitriansyah. *Pengelolaan dan Pemanfaatan Dana Non-Halal di Badan Amil Zakat Nasional (BAZNAS) Kota Bandung Perspektif Maqashid Al-Syariah.* Tesis Magister Hukum Ekonomi Syariah, Pascasarjana UIN Sunan Gunung Djati Bandung, 2025.

Penelitian ini dilatarbelakangi oleh adanya kontradiksi normatif dalam pengelolaan dana di BAZNAS Kota Bandung. Sebagai lembaga amil zakat berbasis prinsip syariah, BAZNAS memiliki mandat mengelola zakat, infak, dan sedekah dari harta halal, namun dalam praktiknya juga menerima dana dari bunga bank konvensional yang secara hukum Islam dikategorikan sebagai non-halal. Hal ini merupakan konsekuensi penggunaan rekening pada bank konvensional yang sulit dihindari, sehingga menjadi isu strategis yang berdampak pada integritas penerapan prinsip syariah dan kepercayaan publik. Meskipun bersumber dari dana yang tidak sesuai ketentuan syariah, pengelolaannya tetap memerlukan tata kelola yang akuntabel dan pemanfaatan yang diarahkan untuk kemaslahatan umum dengan tetap menjaga kepatuhan terhadap prinsip-prinsip syariah.

Penelitian ini bertujuan untuk: (1) menganalisis mekanisme pengelolaan dan pemanfaatan dana non-halal di BAZNAS Kota Bandung; dan (2) mengkaji pengelolaan dan pemanfaatan dana non-halal tersebut dalam perspektif *Maqashid al-Syariah*.

Penelitian ini menggunakan pendekatan yuridis empiris dengan metode deskriptif-analitis. Data diperoleh melalui dokumentasi dan wawancara mendalam, dan dianalisis secara kualitatif untuk memahami praktik pengelolaan dan pemanfaatan dana non-halal.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa: (1) mekanisme pengelolaan dana non-halal di BAZNAS Kota Bandung dilakukan dengan memisahkan dana tersebut secara administratif sesuai Fatwa DSN-MUI No. 123/DSN-MUI/XI/2018, mencatatnya sebagai Dana Titipan Bukan Dana Sosial dan Pengelolaan (TBDSP), dan menyalurkannya hanya untuk program sosial non-ibadah seperti pembangunan jalan, jembatan, dan jamban; dan (2) dari perspektif *Maqashid al-Syariah*, kebijakan ini selaras dengan prinsip *hifz al-mal* dalam menjaga keabsahan dan kemanfaatan harta, serta prinsip *hifz al-din* dalam menjaga kemurnian ibadah dari sumber dana yang tidak halal. Temuan ini menunjukkan bahwa meskipun belum memiliki SOP tertulis dan masih menggunakan rekening bank konvensional, BAZNAS Kota Bandung telah menerapkan prinsip kehati-hatian syariah dalam mengelola dan memanfaatkan dana non-halal. Ke depannya, diperlukan penguatan regulasi internal dan peran Kementerian Agama atau Majelis Ulama Indonesia (MUI) untuk memastikan mekanisme pengelolaan dan pemanfaatan yang lebih terstruktur, transparan, dan sesuai dengan *maqashid al-syariah*.

Kata Kunci: Dana Non-Halal, BAZNAS, *Maqashid al-Syariah*, Hukum Ekonomi Syariah

ABSTRACT

Helmi Fitriansyah. *The Management and Utilization of Non-Halal Funds in the National Amil Zakat Agency (BAZNAS) of Bandung City from the Perspective of Maqashid Al-Shariah. Master Thesis in Sharia Economic Law, Postgraduate Program, UIN Sunan Gunung Djati Bandung, 2025.*

This research is motivated by a normative contradiction in the management of funds at BAZNAS Bandung City. As a zakat management institution operating under Sharia principles, BAZNAS is mandated to manage zakat, infaq, and sadaqah originating from lawful (halal) sources. However, in practice, it also receives funds from interest in conventional banks, which in Islamic law are classified as non-halal. This situation is a consequence of the unavoidable use of conventional bank accounts and has become a strategic issue affecting both the integrity of Sharia compliance and public trust. Despite originating from non-halal sources, such funds still require accountable governance and must be allocated for public benefit while adhering to Sharia principles.

The objectives of this study are: (1) to analyze the mechanisms for managing and utilizing non-halal funds at BAZNAS Bandung City; and (2) to examine such management and utilization from the perspective of Maqashid al-Shariah.

This study employs an empirical juridical approach with a descriptive-analytical method. Data were collected through documentation and in-depth interviews, and analyzed qualitatively to explore the practices of managing and utilizing non-halal funds.

The findings reveal that: (1) the management mechanism of non-halal funds at BAZNAS Bandung City involves administratively separating these funds in accordance with DSN-MUI Fatwa No. 123/DSN-MUI/XI/2018, recording them as Temporary Deposited Funds (TBDSP) rather than social funds, and distributing them solely for non-worship social programs such as road, bridge, and sanitation facilities development; and (2) from the perspective of Maqashid al-Shariah, this policy aligns with the principle of hifz al-mal in preserving the legitimacy and utility of wealth, as well as the principle of hifz al-din in safeguarding the purity of worship from non-halal sources. These findings indicate that, although BAZNAS Bandung City has yet to establish written standard operating procedures and still relies on conventional bank accounts, it has applied the principle of Sharia prudence in managing and utilizing non-halal funds. Going forward, strengthening internal regulations and enhancing the supervisory role of the Ministry of Religious Affairs or the Indonesian Council of Ulama (MUI) is necessary to ensure a more structured, transparent, and maqashid-oriented mechanism for managing and utilizing non-halal funds.

Keywords: Non-Halal Funds, BAZNAS, Maqashid al-Shariah, Islamic Economic Law

الملخص

حلمي فترينسيه، إدارة واستغلال الأموال غير الحلال في الهيئة الوطنية للزكاة بمدينة باندونغ من منظور مقاصد الشريعة. رسالة ماجستير في القانون الاقتصادي الإسلامي، الدراسات العليا، جامعة سونان جونغ جتي الإسلامية الحكومية باندونغ، ٢٠٢٥م.

تنطلق هذه الدراسة من وجود تناقض معياري في إدارة الأموال في هيئة الزكاة الوطنية (بازناس بمدينة باندونغ فباعبارها مؤسسة لإدارة الزكاة قائمة على مبادئ الشريعة، تلتزم بازناس بإدارة الزكاة والإنفاق والصدقات من الأموال الحلال، إلا أنها في الواقع تتلقى أيضاً أموالاً من فوائد البنوك التقليدية، والتي تُصنّف في الفقه الإسلامي على أنها غير حلال. ويُعدّ هذا نتيجة لاستخدام الحسابات البنكية التقليدية التي يصعب تجنّبها، مما يجعله قضية استراتيجية تؤثر على نزاهة الالتزام بمبادئ الشريعة وعلى ثقة الجمهور. وعلى الرغم من أن مصدر هذه الأموال غير متوافق مع أحكام الشريعة، إلا أن إدارتها ما زالت تتطلب حوكمة مسؤولة وتوجيهاً نحو تحقيق المصلحة العامة مع الالتزام بمبادئ الشريعة

تهدف هذه الدراسة إلى (1: تحليل آليات إدارة واستخدام الأموال غير الحلال في بازناس بمدينة باندونغ؛ و(2) دراسة تلك الإدارة والاستخدام في ضوء مقاصد الشريعة اعتمدت الدراسة المنهج القانوني الإمبريقي باستخدام الطريقة الوصفية-التحليلية. وقد جُمعت البيانات من خلال الوثائق والمقابلات المتعمقة، وحُللت نوعياً لفهم ممارسات إدارة واستخدام الأموال غير الحلال وتوصلت النتائج إلى أن (1: آلية إدارة الأموال غير الحلال في الهيئة بمدينة باندونغ تتمثل في فصلها إدارياً وفقاً لفتاوى الهيئة الشرعية، وتسجيلها كأموال مودعة مؤقتاً لا تُعتبر من الأموال الاجتماعية، وتخصيصها فقط للمشاريع الاجتماعية غير المرتبطة بالعبادة مثل بناء الطرق والجسور والمرافق الصحية؛ و(2) من منظور مقاصد الشريعة، فإن هذه السياسة تتوافق مع مبدأ حفظ المال في صون مشروعية المال ومنفعته، ومع مبدأ حفظ الدين في صون نقاء العبادة من مصادر غير حلال. وتشير النتائج إلى أنه بالرغم من عدم وجود لوائح تشغيلية مكتوبة واستمرار الاعتماد على الحسابات البنكية التقليدية، فإن الهيئة بمدينة باندونغ قد طبقت مبدأ الاحتياط الشرعي في إدارة واستخدام الأموال غير الحلال. وفي المستقبل، هناك حاجة إلى تعزيز اللوائح الداخلية ودور الإشراف من وزارة الشؤون الدينية أو مجلس العلماء لضمان آلية أكثر تنظيمياً وشفافية وتوافقاً مع مقاصد الشريعة

الكلمات المفتاحية: الأموال غير الحلال، بازناس، مقاصد الشريعة، القانون الاقتصادي الإسلامي