

Abstrak

Ahmad Satiri : Dinamika Fatwa Hukum Ekonomi Syariah Dewan Syariah Nasional Majelis Ulama Indonesia pada Bidang Pembiayaan dan Penerapannya pada Peraturan Perundang-Undangan di Indonesia

Fatwa dalam hukum Islam adalah salah satu pilar implementasi nilai-nilai syari'ah dalam kehidupan sehari-hari. Dalam bidang Hukum Ekonomi syari'ah DSN –MUI telah mendapat mandat sebagai lembaga yang berwenang menetapkan Hukum Ekonomi Syariah di Indonesia. Fatwa – fatwa yang diterbitkan tidak selalu mendapat respon positif dari *stake holder*, bahkan ada kalanya mendapat kritik yang cukup tajam dari beberapa kalangan.

Tujuan Penelitian ini untuk 1) menganalisis secara komprehensif mengenai dinamika metodologi penetapan fatwa oleh Dewan Syariah Nasional Majelis Ulama Indonesia dalam menyusun fatwa di bidang pembiayaan tahun 2010 sampai 2021. 2) mengkritisi hal ihwal mengenai landasan yuridis, sosiologis dan filosofis Dewan Syariah Nasional dalam menetapkan hukum muamalah kontemporer. 3) merumuskan uraian yang jelas mengenai penerapan fatwa-fatwa DSN-MUI dalam aspek pembiayaan yang masuk kedalam ranah hukum positif pada LKS. 4) menemukan simpulan yang jelas mengenai peranan fatwa di bidang pembiayaan pada LKS.

Teori yang digunakan adalah *grand theory* dinamika hukum yang dikemukakan Eugen Ehrlich, sedangkan *middle range theory* adalah teori *Teori Sociological Jurisprudence* yang dikembangkan oleh Roscoe Pound mengenai hukum dapat memainkan suatu peranan yang berarti dalam proses pembaharuan dan Teori perubahan fatwa yang dikemukakan oleh Ibnu Qayyim. Sedangkan *applied theory* adalah teori positivisasi hukum Islam oleh A Qodri Azizi, Teori Kepastian Hukum oleh Gustav Radbruch dan Teori Masalah yang dikemukakan Imam al Ghazali.

Jenis penelitian ini adalah kualitatif, sedangkan metodologi yang digunakan adalah analisis deskriptif, dengan pendekatan yuridis normatif. Adapun data primer berupa fatwa-fatwa DSN MUI yang dipublikasi melalui laman www.dsn-mui.id dan regulasi yang diterbitkan dalam bentuk Undang-Undang dan regulasi lain oleh Otoritas Jasa Keuangan, Bank Indonesia dan Kementerian Keuangan Republik Indonesia.

Hasil penelitian menyimpulkan bahwasanya 1) DSN-MUI telah menerapkan metode yang variatif dalam menetapkan fatwa sesuai dengan objek fatwa yang dibahas dengan tetap mengutamakan kehati-hatian (*ihthyath*) dan menghindari terlalu memudahkan (*tasahul*). Fatwa bersifat responsif, proaktif dan antisipatif, dengan karakter metode yang adaptif. 2) Sebagai landasan filosofis, sosiologis dan yuridis dalam penetapan fatwa adalah falsafah ketuhanan Yang Maha Esa sebagai ideologi bangsa dan negara dimana umat Islam diberikan hak untuk melaksanakan nilai-nilai agama dalam kehidupannya, sedangkan aspek sosiologis adalah adanya kebutuhan masyarakat akan kepastian hukum mengenai pelaksanaan akad yang sesuai dengan syari'ah, sedangkan aspek yuridis adalah dalil-dalil hukum baik al-Qur'an dan al-sunnah, pendapat ulama dan kaidah-kaidah *fiqhiyah*, serta peraturan perundang-undangan. 3) implementasi fatwa dilakukan dengan cara legislasi dan positivisasi melalui lembaga negara yang terkait yaitu OJK, Bank Indonesia dan Kementerian Terkait. 4) fatwa DSN-MUI di bidang pembiayaan sangat berperan dalam mendorong pertumbuhan LKS karena LKS dapat mengkreasi varian produk pembiayaan yang sejalan dengan kebutuhan masyarakat, karena fatwa bersifat supportif, substitutif dan supplementary.

ملخص

احمد شاطري ; تعديلات على فتوى الاحكام الاقتصادي الشرعي للمجلس الشرعي الوطني التابع لمجلس العلماء الإندونيسي في مجال التمويل وتطبيقه على التقنين في إندونيسيا

تعتبر الفتوى في الشريعة الإسلامية أحد ركائز تطبيق القيم الشرعية في الحياة اليومية. في مجال القانون الاقتصادي الشرعي، حصلت الهيئة الشرعية الوطنية لمجلس العلماء الإندونيسي على تفويض كمؤسسة تتمتع بسلطة تحديد القانون الاقتصادي الشرعي في إندونيسيا. وفي سياق الفتاوى الصادرة، لم تكن الفتاوى التي صدرت تلقى دائماً استجابة إيجابية من الجهات المعنية، بل إنها تلقت في بعض الأحيان انتقادات حادة من عدة مجموعات.

الهدف من هذا البحث هو (1). التحليل الشامل لديناميكية منهجية تحديد الفتاوى من قبل المجلس الشرعي الوطني التابع لمجلس العلماء الإندونيسي في إعداد الفتاوى في مجال التمويل في اقتصاديات الشريعة. (2). نقد الأمور المتعلقة بالأسس الفقهية والاجتماعية والفلسفية للمجلس الشرعي الوطني في إرساء قانون المعاملات المعاصر. (3). صياغة وصف واضح لتحول فتاوى الهيئة الشرعية الوطنية لمجلس العلماء الإندونيسي في الجانب التمويلي الذي يدخل في مجال القانون الوضعي. (4). التوصل إلى استنتاجات واضحة بشأن استراتيجية وتنفيذ فتاوى الهيئة الشرعية الوطنية لمجلس العلماء الإندونيسي في الأنظمة التشريعية.

النظرية المستخدمة هي النظرية الكبرى ديناميكيات القانون كما اقترحها يوجين إيرليش، بينما النظرية المتوسطة هي نظرية الفقه الاجتماعي التي وضعها روسكو باوند، والتي تتناول دور القانون في عملية التجديد، ونظرية تغيير الفتوى التي اقترحها ابن القيم. أما النظرية التطبيقية فهي نظرية وضع الشريعة الإسلامية التي اقترحها عبد القادر عزيزي، ونظرية اليقين القانوني التي اقترحها غوستاف رادبروخ، ونظرية المصلحة التي اقترحها الإمام الغزالي.

ونوع البحث المستخدم في هذا البحث هو البحث النوعي، أما المنهج المستخدم فهو منهج البحث الوصفي التحليلي، مع منهج فقهي. معياري. البيانات الأولية موجودة في شكل فتاوى الهيئة الشرعية الوطنية لمجلس العلماء الإندونيسي المنشورة عبر الصفحة www.dsn-mui.org واللوائح الصادرة في شكل قوانين ولوائح أخرى من قبل هيئة الخدمات المالية وبنك إندونيسيا ووزارة المالية إندونيسيا.

وخلصت نتائج البحث إلى أن (1) قام المجلس الشرعي الوطني - مجلس العلماء الإندونيسي بتطبيق أساليب متنوعة في تحديد الفتاوى وفقاً لموضوع الفتوى قيد المناقشة مع إعطاء الأولوية للاحتياط وتجنب تساهل الأمور. فالفتوى مستجيبة واستباقية واستباقية. (2) كأساس فلسفي واجتماعي وفقهي لتحديد الفتوى هو فلسفة الله تعالى باعتبارها عقيدة الأمة والدولة حيث يُعطى للأمة الإسلامية حق تطبيق القيم الدينية في حياتها، في حين أن فالجانب الاجتماعي هو حاجة المجتمع إلى اليقين الشرعي فيما يتعلق بتنفيذ العقد وفق الشريعة، أما الجانب القانوني فهو الحجج الشرعية من الكتاب والسنة وآراء العلماء والأحكام. الفقهية، وكذلك الأحكام الشرعية. (3) يتم تنفيذ الفتوى عن طريق التشريع والوضعية من خلال مؤسسات الدولة ذات الصلة، وهي هيئة الخدمات المالية وبنك إندونيسيا والوزارات ذات الصلة. (4) تلعب فتوى المجلس الشرعي الوطني - مجلس العلماء الإندونيسي في مجال التمويل دوراً مهماً للغاية في تشجيع نمو المؤسسات المالية الشرعية لأن المؤسسات المالية الشرعية يمكنها إنشاء أنواع مختلفة من المنتجات التمويلية التي تتماشى مع احتياجات المجتمع. لأن الفتوى داعمة وبديلة ومكملة

Abstract

Ahmad Satiri : Dynamics of Fatwa on Sharia Economic Law National Sharia Board Indonesian Council of Ulama in The Field of Financing and Its Application of Regulations in Indonesia

Fatwa in Islamic law is one of the pillars of implementing sharia values in daily life. In the field of Sharia Economic Law, DSN – MUI has received a mandate as an institution with the authority to determine Sharia Economic Law in Indonesia. the fatwas that were issued did not always receive a positive response from stakeholders, and at times they even received quite sharp criticism from several groups.

The aim of this research is to 1. comprehensively analyze the dynamics of the methodology for determining fatwas by the National Sharia Council of the Indonesian Ulama Council in preparing fatwas in the field of financing in sharia economics. 2. Criticize matters regarding the juridical, sociological and philosophical foundations of the National Sharia Council in establishing contemporary muamalah law. 3. Formulate a clear description of the transformation of DSN-MUI fatwas in the financing aspect which is included in the realm of positive law. 4. Find clear conclusions regarding the strategy and implementation of DSN-MUI fatwas in statutory regulations.

Teori yang digunakan adalah *grand theory* dinamika hukum hukum yang dikemukakan Eugen Ehrlich, while the middle range theory is the theory of Sociological Jurisprudence developed by Roscoe Pound regarding law can play a significant role in the process of renewal and the Theory of fatwa change proposed by Ibn Qayyim. While the applied theory is and the theory of positivization of Islamic law by A Qodri Azizi, the Theory of Legal Certainty by Gustav Radbruch and the Theory of Maslahah proposed by Imam Al Ghazali.

The type of research used in this research is qualitative research, while the methodology used is descriptive analysis research method, with a juridical approach normative . The primary data is in the form of DSN MUI fatwas published via the page www.dsn-mui.id and regulations issued in the form of laws and other regulations by the Financial Services Authority, Bank Indonesia and the Ministry of Finance Republic of Indonesia.

The results of the study concluded that 1) DSN-MUI has implemented a variety of methods in determining fatwas in accordance with the objects of the fatwa being discussed while still prioritizing caution (*ihtiyath*) and avoiding being too easy (*tasahul*). Fatwas are responsive, proactive and anticipatory. 2) as a philosophical, sociological and legal basis in determining fatwas is the philosophy of the Almighty God as the ideology of the nation and state where Muslims are given the right to implement religious values in their lives, while the sociological aspect is the need for society for legal certainty regarding the implementation of contracts in accordance with sharia, while the legal aspect is the legal arguments of both the Qur'an and the Sunnah, the opinions of scholars and the rules of fiqh, and laws and regulations. 3) the implementation of fatwas is carried out by means of legislation and positivization through related state institutions, namely the financial services authority, Bank Indonesia and the relevant ministries. 4) the fatwa of DSN-MUI in the field of financing plays a very important role in encouraging the growth of sharia financial institutions because sharia financial institutions can create financing product variants that are in line with the needs of the community, because the fatwa is supportive, substitutive and supplementary.