

ABSTRAK

Padlan Padilah, NIM 2230110009. Analisis Pemanfaatan Harta Zakat Untuk Penanggulangan Bencana dalam Fatwa MUI No 66 Tahun 2022 dan Implementasinya di BAZNAS Kabupaten Sukabumi

Penelitian ini dilatarbelakangi oleh pentingnya optimalisasi zakat serta kebutuhan akan kejelasan landasan hukum pemanfaatan harta zakat dalam situasi kebencanaan. Bencana alam yang terjadi secara berulang menuntut adanya respons cepat dan tepat, termasuk melalui instrumen zakat sebagai bagian dari sistem kesejahteraan sosial Islam. Dalam konteks tersebut, Fatwa MUI No. 66 Tahun 2022 hadir sebagai dasar normatif yang mengatur pemanfaatan zakat untuk penanggulangan bencana, sehingga perlu dianalisis secara mendalam baik dari aspek hukum Islam maupun kesesuaiannya dengan hukum positif di Indonesia.

Tujuan penelitian ini adalah untuk menganalisis pertimbangan hukum dalam Fatwa MUI No. 66 Tahun 2022, menganalisis relevansi ketentuan hukum dalam fatwa tersebut dengan prinsip syariah dan Undang-Undang No. 23 Tahun 2011 tentang Pengelolaan Zakat, serta menganalisis implementasi pemanfaatan zakat untuk penanggulangan bencana oleh BAZNAS Kabupaten Sukabumi.

Secara teoritis, penelitian ini berpijak pada pemahaman bahwa zakat memiliki dua dimensi yang saling melengkapi, yaitu sebagai ibadah spiritual yang bersifat *ta'abbudi* dan sebagai instrumen sosial ekonomi yang bersifat *ta'aqquli*. Kerangka ini membuka ruang ijtihad berbasis prinsip *maslahah*, *ta'āwun* (tolong-menolong), dan *'adl* (keadilan sosial), sebagaimana ditegaskan oleh ulama kontemporer seperti Yusuf al-Qaradawi.

Penelitian ini menggunakan metode kualitatif deskriptif dengan pendekatan yuridis normatif dan yuridis empiris. Pendekatan yuridis normatif digunakan untuk mengkaji ketentuan Fatwa MUI No. 66 Tahun 2022 dan Undang-Undang No. 23 Tahun 2011, sedangkan pendekatan yuridis empiris digunakan untuk menganalisis implementasi pemanfaatan zakat bencana oleh BAZNAS Kabupaten Sukabumi melalui data lapangan dan praktik kelembagaan.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa Fatwa MUI No. 66 Tahun 2022 memberikan dasar hukum yang jelas bagi pemanfaatan zakat dalam situasi bencana dengan tetap memperhatikan ketentuan delapan asnaf bukan menambah asnaf baru. Ketentuan tersebut selaras dengan prinsip-prinsip syariah dan tidak bertentangan dengan Undang-Undang No. 23 Tahun 2011. Implementasi di BAZNAS Kabupaten Sukabumi dilakukan melalui distribusi zakat secara langsung sesuai kebutuhan di wilayah terdampak, terutama kepada asnaf fakir, miskin, dan *sabīlillāh*. Penelitian ini menyimpulkan bahwa Fatwa MUI No. 66 Tahun 2022 memperluas pemanfaatan zakat secara kontekstual dalam penanggulangan bencana dengan menitikberatkan pada prinsip *maslahah* sebagai kepentingan umum, tanpa mengabaikan ketentuan syariah dan kerangka hukum nasional.

Kata Kunci : Fatwa MUI No 66 Tahun 2022, Penanggulangan Bencana, Zakat.

ABSTRACT

Padlan Padilah, NIM 2230110009. Analysis of Utilizing of Zakat Funds for Disaster Management in Fatwa MUI No. 66 of 2022 and Its Implementation at BAZNAS Sukabumi Regency

This study is motivated by the importance of optimizing zakat and the need for a clear legal foundation for the utilization of zakat funds in disaster situations. Recurrent natural disasters require rapid and appropriate responses, including the use of zakat as part of the Islamic social welfare system. In this context, Fatwa of the Indonesian Ulema Council (MUI) No. 66 of 2022 serves as a normative basis regulating the utilization of zakat for disaster management. Therefore, it is necessary to conduct an in-depth analysis from both the perspective of Islamic law and its conformity with positive law in Indonesia.

The objectives of this study are to analyze the legal considerations underlying Fatwa MUI No. 66 of 2022, to examine the relevance of its legal provisions in relation to Sharia principles and Law No. 23 of 2011 on Zakat Management, and to analyze the implementation of zakat utilization for disaster management by BAZNAS of Sukabumi Regency.

Theoretically, this study is based on the understanding that zakat has two complementary dimensions: as a spiritual act of worship that is *ta'abbudi* in nature, and as a socio-economic instrument that is *ta'aqquli*. This framework opens space for *ijtihad* grounded in the principles of *maslahah*, *ta'āwun* (mutual assistance), and *'adl* (social justice), as emphasized by contemporary scholars such as Yusuf al-Qaradawi.

This research employs a qualitative method with normative juridical and empirical juridical approaches. The normative juridical approach is used to examine the provisions of Fatwa MUI No. 66 of 2022 and Law No. 23 of 2011, while the empirical juridical approach is applied to analyze the implementation of disaster-related zakat utilization by BAZNAS of Sukabumi Regency through field data and institutional practices.

The findings indicate that Fatwa MUI No. 66 of 2022 provides a clear legal basis for the utilization of zakat in disaster situations while still adhering to the provisions of the eight *asnaf*, without introducing new categories of beneficiaries. These provisions are in accordance with Sharia principles and do not conflict with Law No. 23 of 2011. The implementation by BAZNAS of Sukabumi Regency is carried out through direct zakat distribution based on the needs of affected areas, primarily targeting the *asnaf* of the poor (*fuqarā'*), the needy (*masākīn*), and *sabīlillāh*. This study concludes that Fatwa MUI No. 66 of 2022 contextually expands the utilization of zakat in disaster management by emphasizing the principle of *maslahah* as the public interest, without neglecting Sharia provisions and the national legal framework.

Keywords: Fatwa MUI No. 66 of 2022, Disaster Management, Zakat.

الملخص

فضلان فضيلة، رقم التسجيل: 2230110009 تحليل مفهوم استخدام أموال الزكاة في إدارة الكوارث وآثارها في فتوى مجلس العلماء الإندونيسي رقم 66 لسنة 2022 وتطبيقها في الهيئة الوطنية للزكاة (BAZNAS) في مقاطعة سوكابومي

جاء هذا البحث انطلاقاً من أهمية تحسين إدارة الزكاة، والحاجة إلى مرجعية قانونية واضحة لاستخدام أموال الزكاة في حالات الكوارث. ويهدف هذا البحث إلى تحليل الأسس القانونية، وبيان مدى توافق الأحكام في فتوى مجلس العلماء الإندونيسي رقم 66 لسنة 2022 مع مبادئ الشريعة الإسلامية وقانون رقم 23 لسنة 2011، بالإضافة إلى تحليل تطبيقها في الهيئة الوطنية للزكاة في مقاطعة سوكابومي. استخدم هذا البحث المنهج النوعي (النوعي الوصفي) بالجمع بين المنهج الشرعي النظري والمنهج الميداني. والزكاة في الإسلام ذات بُعدين متكاملين: أحدهما تعبدية خالص يتقيد بالأحكام الشرعية (تعبدية)، والآخر اجتماعي اقتصادي مرن يمكن تطويره وفقاً لمتغيرات الواقع (تعقلي). فالجوانب التعبدية ينبغي أن تُطبق كما وردت شرعاً دون تغيير، أما الجوانب التقنية والتطبيقية، فيمكن الاجتهاد فيها لتلبية حاجات المجتمع المعاصر، بما في ذلك في سياق الكوارث. تؤكد فتوى مجلس العلماء الإندونيسي رقم 66 لسنة 2022 على إمكانية توزيع الزكاة في حالات الكوارث، مع الالتزام بتوزيعها على الأصناف الثمانية المستحقة. وقد وسّعت هذه الفتوى نطاق استخدام الزكاة في إدارة الكوارث، سواء من خلال التوزيع المباشر على المستحقين، أو من خلال تمويل المرافق العامة مثل المياه النظيفة، والخيام، والرعاية الصحية. كما تتفق أحكام هذه الفتوى مع المبادئ الشرعية ولا تتعارض مع قانون رقم 23 لسنة 2011 المتعلق بإدارة الزكاة. ويعزز هذا البحث آراء العلماء المعاصرين، مثل يوسف القرضاوي، الذي أكد على ضرورة توسيع وظيفة الزكاة لتلبية الاحتياجات الاجتماعية والتعامل مع حالات الطوارئ. وقد تبين أن الهيئة الوطنية للزكاة في مقاطعة سوكابومي تطبق توزيع الزكاة للكوارث بشكل مباشر، وفقاً للاحتياجات الميدانية، وتركز على أصناف الفقراء، والمساكين، وفي سبيل الله. خلص البحث إلى أن الفتوى توفر أساساً شرعياً لتوسيع استخدام الزكاة في سياق الكوارث، عبر مبررات وأحكام تتماشى مع الشريعة الإسلامية والقانون الإندونيسي، مع اعتماد نهج سياقي يركز على مبدأ المصلحة العامة المصلحة

الكلمات المفتاحية: فتوى مجلس العلماء رقم 66 لسنة 2022، إدارة الكوارث، الزكاة.