

ABSTRAK

Muh. Adistira Maulidi Hidayat: *Kepastian Hukum Terhadap Anak dari Perkawinan Tidak Tercatat Pasca Lahirnya Peraturan Menteri Dalam Negeri Nomor 108 Tahun 2019 (Studi di Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil Kabupaten Sumbawa)*

Penelitian ini dilatarbelakangi dengan tingginya angka perkawinan di Kabupaten Sumbawa pada tahun 2024 sebanyak 260.637 perkawinan yang terjadi di Kabupaten Sumbawa, terdapat 134.846 perkawinan yang tercatat di KUA dan Disdukcapil, dan 125.791 perkawinan yang tidak tercatat. Sehingga yang menjadi pokok permasalahannya adalah dari total seluruh perkawinan yang terjadi pada tahun 2024 di Kabupaten Sumbawa, terdapat sekitar 48,26% kepala keluarga yang statusnya masih belum tercatat perkawinannya, atau perkawinannya belum sah secara negara. Tingginya angka perkawinan tidak tercatat karena adanya celah hukum yang diberikan bagi para pelaku nikah *sirri* untuk mendapatkan KK dan akta kelahiran anak melalui prosedur yang diusung dalam Permendagri Nomor 108 Tahun 2019, yakni dengan prosedur pembuatan Surat Pernyataan Tanggung Jawab Resmi (SPTJM) sebagai alternatif untuk mempermudah proses administrasi dan memberikan kepastian hukum.

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis prosedur penerbitan Surat Pernyataan Tanggung Jawab Mutlak bagi anak berdasarkan Permendagri Nomor 108 Tahun 2019, menganalisis kedudukan anak dari perkawinan tidak tercatat perspektif hukum keluarga, dan menganalisis kepastian hukum terhadap status anak dari perkawinan tidak tercatat pasca lahirnya Permendagri Nomor 108 Tahun 2019.

Kerangka berpikir penelitian ini dibangun dengan menganalisis variabel menggunakan teori yang relevan. Sehingga teori *maqāsīd al-syāri'ah* dan teori kepastian hukum menjadi landasan berpikir dalam memastikan kepastian hukum anak dari perkawinan tidak tercatat, khususnya yang ada di lingkup Disdukcapil Kabupaten Sumbawa.

Penelitian ini menggunakan metode yuridis empiris, dengan metode kualitatif. Data yang diperoleh dari kepastian hukum anak dari perkawinan tidak tercatat, kemudian dianalisis secara sistematis melalui pendekatan wawancara, studi dokumen, dan studi pustaka yang terdapat dalam sumber hukum primer dan sekunder.

Hasil dari penelitian ini, prosedur penerbitan SPTJM khususnya bagi anak yang lahir dari perkawinan tidak tercatat sesuai dengan Permendagri Nomor 108 Tahun 2019 adalah dengan pembuatan SPTJM kebenaran sebagai pasangan suami istri sebagai pengganti akta perkawinan yang tidak dapat ditunjukkan, tetapi dalam KK telah dinyatakan sebagai pasangan suami istri. Kedudukan hukum anak dari perkawinan tidak tercatat melalui prosedur SPTJM menurut hukum keluarga merupakan upaya negara dalam melindungi *ḥifẓ al-nasl*, *ḥifẓ al-maal*, dan *ḥifẓ al-'ird* melalui mekanisme administratif yang bersifat *hājiyyah*. Kepastian hukum administratif bagi anak melalui penerbitan akta kelahiran melalui SPTJM di Kabupaten Sumbawa telah efektif, sehingga anak dapat diakui sebagai subjek hukum dan dapat mengakses hak-hak dasar. Namun, kepastian hukum bersifat terbatas hanya untuk ranah administratif bukan ranah perdata.

ABSTRACT

Muh. Adistira Maulidi Hidayat: Legal Certainty For Children Born From Unregistered Marriages After The Enactment Of The Minister Of Home Affairs Regulation Number 108 Of 2019 (A Study At The Department Of Population And Civil Registration Of Sumbawa Regency).

This research is motivated by the high number of marriages in Sumbawa Regency in 2024, totaling 260,637 marriages. Of this number, 134,846 marriages were officially registered at the Office of Religious Affairs (KUA) and the Department of Population and Civil Registration, while 125,791 marriages remained unregistered. Consequently, the main issue addressed in this study is that approximately 48.26% of heads of households in Sumbawa Regency still have unregistered marriages or marriages that are not legally recognized by the state. The high rate of unregistered marriages is influenced by the existence of legal loopholes that allow parties in unregistered marriages (*nikah sirri*) to obtain Family Cards and children's birth certificates through the procedures stipulated in Regulation of the Minister of Home Affairs Number 108 of 2019, namely through the issuance of a Statement of Absolute Responsibility (SPTJM) as an alternative mechanism to facilitate administrative processes and provide legal certainty.

This study aims to analyze the procedure for issuing the Statement of Absolute Responsibility for children based on Regulation of the Minister of Home Affairs Number 108 of 2019, to examine the legal status of children born from unregistered marriages from the perspective of family law, and to analyze legal certainty regarding the status of children born from unregistered marriages following the enactment of Regulation of the Minister of Home Affairs Number 108 of 2019.

The analytical framework of this research is constructed by examining relevant variables using applicable theories. Accordingly, the theory of *maqāṣid al-sharī'ah* and the theory of legal certainty serve as the theoretical foundations in ensuring legal certainty for children born from unregistered marriages, particularly within the scope of the Department of Population and Civil Registration of Sumbawa Regency.

This research employs an empirical juridical method with a qualitative approach. Data related to legal certainty for children born from unregistered marriages were systematically analyzed through interviews, document studies, and literature reviews derived from primary and secondary legal sources.

The results of this study indicate the issuance of an SPTJM for children born from unregistered marriages, as regulated in Minister of Home Affairs Regulation Number 108 of 2019, serves as a substitute for an unavailable marriage certificate, provided the parents are recorded as husband and wife in the Family Card. This mechanism reflects the state's effort to protect *ḥifẓ al-nasl*, *ḥifẓ al-māl*, and *ḥifẓ al-'ird* through administrative measures of a *ḥājīyyah* nature. Although the implementation of SPTJM in Sumbawa Regency has effectively ensured administrative legal certainty and access to basic rights for children, such certainty remains limited to the administrative sphere and does not extend to civil law.

الملخص

محمد أديستيرا موليدي هداية: اليقين القانوني للأطفال الناتجين عن الزواج غير المسجل بعد صدور لائحة وزير الداخلية رقم ١٠٨ لسنة ٢٠١٩ (دراسة في دائرة الأحوال المدنية وتسجيل السكان بمحافظة سومباوا) تنطلق هذه الدراسة من ارتفاع عدد حالات الزواج في محافظة سومباوا خلال عام ٢٠٢٤، حيث بلغ عددها ٢٦٠,٦٣٧ حالة زواج، منها ١٣٤,٨٤٦ زواجًا مسجلًا لدى مكتب الشؤون الدينية ودائرة الأحوال المدنية، في حين بلغ عدد الزيجات غير المسجلة ١٢٥,٧٩١ حالة. وعليه، تتمثل الإشكالية الرئيسية في أن نحو ٤٨,٢٦٪ من أرباب الأسر في محافظة سومباوا لا تزال زيجاتهم غير مسجلة أو غير معترف بها قانونًا من قبل الدولة. ويعود ارتفاع نسبة الزواج غير المسجل إلى وجود ثغرات قانونية تتيح للأزواج في حالات الزواج السري الحصول على بطاقة الأسرة وشهادة ميلاد الأطفال من خلال الإجراءات المنصوص عليها في لائحة وزير الداخلية رقم ١٠٨ لسنة ٢٠١٩، وذلك عبر آلية إعداد إقرار بالمسؤولية المطلقة بوصفها بديلاً لتيسير الإجراءات الإدارية وتحقيق اليقين القانوني.

وتهدف هذه الدراسة إلى تحليل إجراءات إصدار بيان المسؤولية المطلقة للأطفال وفقًا للائحة وزير الداخلية رقم ١٠٨ لسنة ٢٠١٩، وتحليل الوضع القانوني للأطفال الناتجين عن الزواج غير المسجل من منظور قانون الأسرة، وتحليل مدى تحقق اليقين القانوني لوضع الأطفال الناتجين عن الزواج غير المسجل بعد صدور لائحة وزير الداخلية رقم ١٠٨ لسنة ٢٠١٩.

وقد بُني الإطار الفكري لهذه الدراسة على تحليل المتغيرات باستخدام النظريات ذات الصلة، حيث تُعد نظرية مقاصد الشريعة ونظرية اليقين القانوني الأساس النظري لضمان اليقين القانوني للأطفال الناتجين عن الزواج غير المسجل، ولا سيما في نطاق عمل دائرة الأحوال المدنية في محافظة سومباوا.

وتستخدم هذه الدراسة المنهج القانوني التجريبي (اليوريدي التجريبي) مع مقارنة نوعية، حيث جرى تحليل البيانات المتعلقة باليقين القانوني للأطفال الناتجين عن الزواج غير المسجل تحليلًا منهجيًا من خلال المقابلات، ودراسة الوثائق، والدراسة المكتبية المستمدة من مصادر القانون الأولية والثانوية.

وتتلخص نتائج الدراسة إلى أن إجراءات إصدار إقرار بالمسؤولية المطلقة، ولا سيما للأطفال المولودين من زواج غير مسجل وفقًا للائحة وزير الداخلية رقم ١٠٨ لسنة ٢٠١٩، تتم من خلال إعداد بيان إقرار بالمسؤولية المطلقة يقر بصحة العلاقة الزوجية بين الزوجين بوصفه بديلاً عن عقد الزواج الذي لا يمكن تقديمه، مع الإشارة إلى تسجيل الزوجين بوصفهما زوجًا وزوجة في بطاقة الأسرة. ومن منظور قانون الأسرة، فإن الوضع القانوني للأطفال الناتجين عن الزواج غير المسجل من خلال إجراء إقرار بالمسؤولية المطلقة يُعدّ تجسيدًا لجهود الدولة في حماية حفظ النسل وحفظ المال وحفظ العرض عبر آليات إدارية ذات طابع حاجي. وقد تحقق اليقين القانوني الإداري للأطفال من خلال إصدار شهادات الميلاد عبر إقرار بالمسؤولية المطلقة في محافظة سومباوا بصورة فعالة، مما أتاح الاعتراف بالأطفال بوصفهم أشخاصًا قانونيين وتمكينهم من الوصول إلى حقوقهم الأساسية. غير أن هذا اليقين القانوني يظل محدودًا في الإطار الإداري ولا يمتد إلى المجال المدني.