

## ABSTRAK

### **Ika Atikah (NIM: 3230130012) Kritik Hukum Terhadap Regulasi *Cash Waqf Linked Sukuk* dalam Peraturan Menteri Agama No. 1 Tahun 2022 dan Implikasinya Terhadap Pembangunan Hukum Islam di Indonesia**

Penelitian ini dilatarbelakangi oleh problem akademik berupa adanya disharmoni dan inkonsistensi norma dalam Peraturan Menteri Agama (PMA) Nomor 1 Tahun 2022 tentang Tata Cara Pendaftaran Nazir, Wakif, dan Harta Benda Wakaf terhadap Undang-Undang Nomor 41 Tahun 2004 tentang Wakaf dan prinsip-prinsip *maqāṣid al-syarī'ah*. Regulasi tersebut dinilai belum sepenuhnya mencerminkan paradigma hukum Islam yang berorientasi pada kemaslahatan, keadilan, dan transparansi. PMA No. 1 Tahun 2022 masih berkarakter administratif-formal, belum mengakomodasi prinsip produktivitas, akuntabilitas, dan inovasi pengelolaan implementasi *Cash Waqf Linked Sukuk (CWLS)*.

Tujuan penelitian ini adalah untuk menganalisis: (1) konstruksi hukum dan filosofi regulatif PMA No. 1 Tahun 2022; (2) kesesuaian norma PMA tersebut dengan Undang-Undang Nomor 41 Tahun 2004 dan prinsip *maqāṣid al-syarī'ah*; (3) relevansi penerapan pendekatan *Critical Legal Studies (CLS)* terhadap pembaruan hukum wakaf produktif di Indonesia; dan (4) arah pengembangan regulasi wakaf produktif berbasis *maqāṣid al-syarī'ah* di masa mendatang.

Kerangka teori yang digunakan mencakup teori *maqāṣid al-syarī'ah* Jasser Auda sebagai *grand theory*, teori hukum Lawrence M Friedman sebagai *middle-range theory*, dan teori *Critical Legal Studies (CLS)* sebagai *applied theory*.

Penelitian ini menggunakan metode analisis isi (*content analysis*) dengan pendekatan yuridis normatif bersifat kualitatif. Data diperoleh melalui studi kepustakaan, dokumentasi terhadap regulasi, kebijakan, dan praktik lembaga pengelola wakaf.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa: (1) PMA No. 1/2022 belum sepenuhnya mencerminkan asas kemaslahatan dan perlindungan harta wakaf sebagaimana diamanatkan syariah dan peraturan perundang-undangan yang lebih tinggi; (2) Secara struktural, regulasi tersebut masih bersifat *top-down*, berorientasi administratif, dan belum responsif terhadap dinamika pengelolaan wakaf produktif modern; (3) Penerapan prinsip *CLS* dan *maqāṣid al-syarī'ah* menunjukkan transformasi paradigma regulasi dari fokus pada kepastian formal menuju keadilan sosial dan substansi hukum belum sepenuhnya tercapai sehingga memerlukan perumusan pedoman operasional yang berorientasi maqasid, harmonisasi dengan regulasi induk serta mekanisme pengawasan dan remediasi yang memastikan keadilan distributif; serta (4) Arah pembaruan hukum wakaf perlu menekankan kolaborasi lintas-lembaga, transparansi digital, dan literasi publik yang berbasis nilai keadilan, kemaslahatan, dan keberlanjutan. Penelitian ini memberikan kontribusi penting dalam upaya membangun model hukum wakaf produktif berbasis *maqāṣid al-syarī'ah* dan pendekatan kritis-progresif, yang tidak hanya menjamin kepastian hukum tetapi juga mendorong efisiensi dan keadilan dalam tata kelola wakaf di Indonesia.

## ABSTRACT

### **Ika Atikah (NIM: 3230130012). Legal Critics on the Cash Waqf Linked Sukuk Regulation in the Minister Of Religion Regulation No. 1 of 2022 and Its Implications for the Development of Islamic Law in Indonesia**

This dissertation addresses the academic problem of disharmony and normative inconsistency within Minister of Religious Affairs Regulation (PMA) No. 1 of 2022 on the Procedures for the Registration of Nazhir, Wakif, and Waqf Assets, which deviates from Law No. 41 of 2004 on Waqf and the principles of *maqāṣid al-sharī'ah*. The regulation remains administrative and formalistic, failing to reflect the substantive orientation of Islamic legal philosophy toward public welfare (*maṣlahah*), justice, and transparency. Moreover, PMA 1/2022 has not adequately accommodated the spirit of productivity and accountability, especially in the implementation of *Cash Waqf Linked Sukuk (CWLS)* as an innovative Islamic social finance instrument.

The study aims to analyze: (1) the legal construction and regulatory philosophy of PMA No. 1 of 2022; (2) its compatibility with Law No. 41 of 2004 and the *maqāṣid al-sharī'ah* principles; (3) the relevance of *Critical Legal Studies (CLS)* in the reformation of productive waqf law in Indonesia; and (4) the prospective direction for developing a *maqāṣid*-based regulatory framework for productive waqf.

The theoretical framework integrates *maqāṣid al-sharī'ah* (Jasser Auda) as the grand theory, *Critical Legal Studies (CLS)* and Progressive Legal Theory (Satjipto Rahardjo) as the middle-range theory, and the *good governance* model of waqf management as the applied theory.

The research employs a qualitative content analysis method with a juridical-normative approach, situated within a qualitative paradigm. Data were collected through literature studies, documentation concerning waqf regulations, policies, and institutional practices.

Findings show that: (1) PMA No. 1 of 2022 has not fully reflected the principles of *maṣlahah* (public interest) and the protection of waqf assets as mandated by the *sharī'ah* and higher-level legislation; (2) Structurally, the regulation remains top-down, administratively oriented, and insufficiently responsive to the dynamics of modern productive waqf management; (3) The application of *maqāṣid al-sharī'ah* principles and the Critical Legal Studies approach indicates that the paradigm shift in regulation from an emphasis on formal certainty toward social justice and legal substance has not yet been fully realized, necessitating *maqāṣid*-oriented operational guidelines, harmonization with parent regulations, and oversight and remedial mechanisms that ensure distributive justice; and (4) The direction of waqf law reform needs to emphasize cross-institutional collaboration, digital transparency, and public literacy grounded in the values of justice, *maṣlahah*, and sustainability. This research makes an important contribution to efforts to build a *maqāṣid al-sharī'ah*-based, critical-progressive model for productive waqf law that not only ensures legal certainty but also promotes efficiency and justice in waqf governance in Indonesia.

## ملخص

ايك اتيكه (٢٠١٢، ١٣٠، ٣٢٣): نَفَذَ قَانُونِي لِنْتُنْظِيمِ الصُّكُوكِ الْمَرْبُوطَةِ بِالْوَقْفِ النَّقْدِيِّ فِي لَائِحَةِ وَزِيرِ الشُّؤُونِ الدِّيْنِيَّةِ رَقْمَ ١ لِسَنَةِ ٢٠٢٢ م وَأَنْعَكَاسَاتُهُ عَلَى تَنْمِيَةِ الْقَانُونِ الْإِسْلَامِيِّ فِي إِنْدُونِيْسِيَا

تُعَالِجُ هَذِهِ الْأَطْرُوحَةَ الْإِسْكَالِيَّةَ الْأَكَادِيمِيَّةَ الْمُتَمَثِّلَةَ فِي عَدَمِ الْإِنْسِجَامِ وَالتَّعَارُضِ الْمِغْيَارِيِّ فِي لَائِحَةِ وَزِيرِ الشُّؤُونِ الدِّيْنِيَّةِ رَقْمَ ١ لِسَنَةِ ٢٠٢٢ م بِشَأْنِ إِجْرَاءَاتِ تَسْجِيلِ النَّاطِرِ وَالْوَأَقِفِ وَأَعْيَانِ الْوَقْفِ، وَالَّتِي تَحْرَفُ عَنْ أَحْكَامِ الْقَانُونِ رَقْمَ ٤١ لِسَنَةِ ٢٠٠٤ م بِشَأْنِ الْوَقْفِ وَمَبَادِي مَقَاصِدِ الشَّرِيْعَةِ. لَا تَزَالُ هَذِهِ اللَّائِحَةُ ذَاتَ طَابَعٍ إِدَارِيٍّ وَشَكْلِيٍّ، وَتَفْتَقِرُ إِلَى عَكْسِ التَّوْجُّهِ الْجَوْهَرِيِّ لِفَلْسَفَةِ التَّشْرِيْعِ الْإِسْلَامِيِّ نَحْوِ الْمَصْلَحَةِ وَالْعَدَالَةِ وَالشَّفَافِيَّةِ. فَضْلاً عَنْ ذَلِكَ، لَمْ تَسْتَوْعِبْ هَذِهِ اللَّائِحَةُ رُوحَ الْإِنْتَاجِيَّةِ وَالْمُسَاءَلَةِ، لَا سِيَّمَا فِي تَنْفِيذِ "الصُّكُوكِ الْمَرْبُوطَةِ بِالْوَقْفِ النَّقْدِيِّ" كَأَدَاةٍ مُبْتَكِرَةٍ فِي التَّمْوِيلِ الْإِجْتِمَاعِيِّ الْإِسْلَامِيِّ

تَهْدَفُ الدِّرَاسَةُ إِلَى تَحْلِيلِ: (١) الْبِنَاءِ الْقَانُونِيِّ وَالْفَلْسَفَةَ التَّنْظِيمِيَّةَ لِلْإِيْحَةِ الْمَذْكُورَةِ؛ (٢) مَدَى تَوَافُقِهَا مَعَ الْقَانُونِ رَقْمَ ٤١ لِسَنَةِ ٢٠٠٤ م وَمَبَادِي الْمَقَاصِدِ؛ (٣) أَهْمِيَّةَ "الدِّرَاسَاتِ الْقَانُونِيَّةِ النَّقْدِيَّةِ" فِي إِصْلَاحِ قَانُونِ الْوَقْفِ الْمُنْتِجِ فِي إِنْدُونِيْسِيَا؛ (٤) التَّوْجُّهُ الْمُسْتَقْبَلِيَّ لِتَطْوِيرِ إِطَارِ تَنْظِيمِيٍّ لِلْوَقْفِ الْمُنْتِجِ قَائِمٍ عَلَى الْمَقَاصِدِ

يَعْتَمِدُ الْإِطَارُ النَّظْرِيُّ عَلَى "مَقَاصِدِ الشَّرِيْعَةِ" (جَاسِرِ عَوْدَةٍ) كَنْظَرِيَّةٍ كُبْرَى، وَ"الدِّرَاسَاتِ الْقَانُونِيَّةِ النَّقْدِيَّةِ" وَ"نَظْرِيَّةِ الْقَانُونِ النَّقْدِيِّ" سَاتَجِبِبْتُو رَاهَاژ دُجُو كَنْظَرِيَّاتٍ مُنَوَسِطَةٍ الْمَدَى، وَنَمُودَجِ "الْحَوَكَمَةِ الرَّسِيدَةِ" فِي إِدَارَةِ الْوَقْفِ كَنْظَرِيَّةٍ تَطْبِيقِيَّةٍ تَسْتُخْدِمُ هَذِهِ الدِّرَاسَةُ مَنَهَجَ تَحْلِيلِ الْمُحْتَوَى الْكَيْفِيِّ مَعَ الْمَدْخَلِ الْقَانُونِيِّ الْمِغْيَارِيِّ ضَمْنَ النَّمُودَجِ الْكَيْفِيِّ. وَتَمَّ جَمْعُ الْبَيِّنَاتِ عَبْرَ الدِّرَاسَاتِ الْمَكْنِيَّةِ وَتَوَثِيْقِ الْوَأَحِ وَالسِّيَاسَاتِ وَالْمَمَارَسَاتِ الْمُوَسَّسِيَّةِ لِلْوَقْفِ

تَوَصَّلَتْ النَّتَاجُ إِلَى أَنْ: (١) لَائِحَةُ وَزِيرِ الشُّؤُونِ الدِّيْنِيَّةِ رَقْمَ ١ لِسَنَةِ ٢٠٢٢ م لَمْ تَعَكْسِ بَعْدُ مَبَادِي الْمَصْلَحَةِ وَحِمَايَةَ أُصُولِ الْوَقْفِ كَمَا أُوجِبَتْهَا الشَّرِيْعَةُ وَالتَّشْرِيْعَاتُ الْعُلْيَا؛ (٢) (مِنَ النَّاحِيَةِ الْهَيْكَلِيَّةِ، لَا تَزَالُ اللَّائِحَةُ يَبْرُوفِرُاطِيَّةً وَمُوجَّهَةً إِدَارِيًّا، وَغَيْرَ مُسْتَجِيبَةً لِإِدْنَامِيَّاتِ إِدَارَةِ الْوَقْفِ الْمُنْتِجِ الْحَدِيثِ؛) (٣) (يُسِيرُ تَطْبِيقُ مَقَاصِدِ الشَّرِيْعَةِ وَالْمَدْخَلِ النَّقْدِيِّ إِلَى أَنْ التَّحْوُلُ فِي فِلْسَفَةِ التَّنْظِيمِ مِنَ الشَّكْلِيَّةِ إِلَى الْعَدَالَةِ الْإِجْتِمَاعِيَّةِ لَمْ يَتَحَقَّقْ كَامِلًا، مِمَّا يَنْطَلُبُ إِرْشَادَاتٍ تَشْغِيلِيَّةً مَقَاصِدِيَّةً وَتَنْسِيْقًا مَعَ الْقَوَانِينِ الْأُمِّ؛) (٤) (يَجِبُ أَنْ يَرْكُزَ إِصْلَاحُ قَانُونِ الْوَقْفِ عَلَى التَّعَاوُنِ الْمُوَسَّسِيِّ، وَالشَّفَافِيَّةِ الرَّقْمِيَّةِ، وَالْعَدَالَةِ التَّوْزِيْعِيَّةِ. نُسَاهُمْ هَذِهِ الدِّرَاسَةُ فِي بِنَاءِ نَمُودَجِ نَقْدِيٍّ تَقْدِيمِيٍّ لِقَانُونِ الْوَقْفِ الْمُنْتِجِ يَضْمَنُ الْيَقِيْنَ الْقَانُونِيَّ وَيُعَزِّزُ الْكِفَاءَةَ وَالْعَدَالَةَ فِي حَوَكَمَةِ الْوَقْفِ فِي إِنْدُونِيْسِيَا