

## ABSTRAK

### **Eris Munandar (3210120013): Pengelolaan Wakaf Produktif Persatuan Islam (Persis) dan Kontribusinya Dalam Meningkatkan Kesejahteraan Masyarakat Serta Prospek Pengembangan Hukum Wakaf di Indonesia**

Penelitian ini dilatarbelakangi oleh belum optimalnya pengelolaan wakaf produktif di Persis, yang hingga 2024 baru mencapai 6,85% (120 titik) dari total 1.752 unit wakaf yang masih didominasi sektor sosial. Minimnya perhatian ini menyebabkan kesenjangan besar antara potensi wakaf dengan kontribusi riilnya bagi pembangunan ekonomi umat.

Penelitian ini dilakukan di organisasi Persatuan Islam (Persis) untuk menganalisis: (1) Tata kelola wakaf produktif di Persatuan Islam (Persis); (2) Skema pembiayaan dan kerjasama dalam pengelolaan wakaf produktif di Persatuan Islam (Persis); (3) Peran dan fungsi Lembaga Wakaf Persis (LWP) dalam pengelolaan wakaf produktif; (4) Implikasi pengelolaan wakaf produktif Persatuan Islam (Persis) terhadap peningkatan kesejahteraan masyarakat, dan (5) Kontribusi pengelolaan wakaf produktif terhadap pengembangan hukum wakaf di Indonesia

Adapun kerangka teori yang digunakan meliputi teori *maṣlahah* al-Ghazālī sebagai *grand theory*, *Criteria for Performance Excellence* sebagai *middle theory*, dan *applied theory* mencakup teori pemberdayaan dan kesejahteraan sosial.

Penelitian ini dirancang sebagai studi lapangan dengan pendekatan yuridis empiris dengan kerangka multidisiplin. Metode deskriptif analitis diterapkan pada data kualitatif yang bersumber dari data primer dan sekunder yang diperoleh dari observasi, wawancara, dan dokumentasi. Seluruh data telah terkumpul dianalisis dan diinterpretasikan guna memperoleh jawaban atas rumusan masalah penelitian.

Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa: *Pertama*, Tata kelola wakaf produktif di Persatuan Islam (Persis) cenderung bersifat desentralistik dengan Pimpinan Cabang (PC) sebagai penanggungjawab yang menerapkan tiga model (tradisional, semi-profesional, dan profesional) yang masih menghadapi kendala standarisasi manajerial. *Kedua*, skema pembiayaan mencakup model tradisional berbasis infak dan akad *mukhabarah* informal, dan model progresif melalui investasi akad *mudharabah* dan *musyarakah*. *Ketiga*, Lembaga Wakaf Persis (LWP) sedang berada pada fase transformasi menuju *naẓir* profesional melalui digitalisasi dan proyek percontohan, meskipun integrasi struktural dengan PC belum optimal. *Keempat*, Pengelolaan wakaf produktif memberikan implikasi kesejahteraan melalui dimensi ekonomi berupa pendanaan program *jihad jam'iyah* dan penciptaan lapangan kerja, serta dimensi sosial melalui penguatan modal sosial dan dukungan operasional pendidikan dakwah. *Kelima*, Adanya kesenjangan antara regulasi dan implementasi mendorong urgensi pengembangan hukum wakaf nasional melalui digitalisasi administrasi dan transformasi *naẓir* institusional yang lebih akuntabel dan produktif.

## ABSTRACT

### **Eris Munandar (3210120013): Management of Productive Waqf by Persatuan Islam (Persis) and its Contribution to Enhancing Community Welfare and The Prospects for The Development of Waqf Law in Indonesia**

This study is driven by the suboptimal management of productive waqf in Persis, which as of 2024 accounts for only 6.85% (120 sites) of the 1,752 waqf units—the majority of which remain dominated by the social sector. This lack of focus has led to a significant gap between the vast potential of waqf and its actual contribution to the economic development of the *ummah*.

This research was conducted in the organization Persatuan Islam (Persis) to analyze: (1) the governance of productive waqf within Persis; (2) financing schemes and partnership models in managing productive waqf; (3) the role and function of the Persis Waqf Institution (LWP) in productive waqf management; and (4) the implications of productive waqf management for improving community welfare.

The theoretical framework employed includes al-Ghazālī's theory of *maṣlahah* as the grand theory, the Criteria for Performance Excellence as the middle theory, and applied theories encompassing empowerment and social welfare.

This research was designed as a field study with an empirical legal approach and a multidisciplinary framework. Descriptive-analytical methods were applied to qualitative data from primary and secondary sources, including observation, interviews, and documentation. All collected data were analyzed and interpreted to answer the research questions.

The findings of this research indicate that: *First*, the management of productive waqf in Persatuan Islam (Persis) tends to be decentralized, with Branch Offices (PC) serving as the responsible parties implementing three models (traditional, semi-professional, and professional) that still face managerial standardization constraints. *Second*, the financing schemes include a traditional model based on infak and informal *mukhābarah* contracts, and a progressive model through investments using *muḍārabah* and *musyārahah* contracts. *Third*, the Persis Waqf Institution (LWP) is currently in a transformation phase toward becoming a professional nazhir through digitalization and pilot projects, although structural integration with the branches remains suboptimal. *Fourth*, productive waqf management has welfare implications through an economic dimension—via the funding of *jihad jam'iyah* programs and job creation—and a social dimension through the strengthening of social capital and operational support for dakwah education. *Fifth*, the gap between regulation and implementation drives the urgency for national *waqf* law development through administrative digitalization and the transformation of institutional *nazir* to be more accountable and productive.

## ملخص

إيريس مناندر (٣٢١٠١٢٠٠١٣): إدارة الوقف الإنتاجي لجمعية الاتحاد الإسلامي (بيرسيس) وإسهاماتها في تعزيز رفاهية المجتمع وأفاق تطوير قانون الوقف في إندونيسيا

تتبع مشكلة هذه الدراسة من عدم كفاية إدارة الوقف في إندونيسيا، بما في ذلك في إطار جمعية اتحاد الإسلام . فحتى عام ٢٠٢٤، كانت Persis تدير نحو (١٧٥٢) وحدة ووقفية، حُصِّصَ معظمها للمساجد (٥٧٪) والمدارس الإسلامية أو المدارس الدينية (٢٨٪)، في حين لم تتجاوز الأوقاف الإنتاجية نسبة (٦,٨٥٪) أي ما يعادل (١٢٠) موقعاً فقط. ويُظهر ذلك قلة الاهتمام الموجه إلى الأوقاف الإنتاجية، مما يخلق فجوة بين إمكاناتها الكبيرة ومساهماتها الفعلية في التنمية الاجتماعية والاقتصادية للمجتمع المسلم.

وقد أُجريت هذه الدراسة في جمعية اتحاد الإسلام بهدف تحليل: (١) حوكمة الوقف الإنتاجي في جمعية اتحاد الإسلام؛ (٢) أنماط التمويل والشراكة في إدارة الوقف الإنتاجي؛ (٣) دور ووظيفة مؤسسة الوقف التابعة لجمعية اتحاد الإسلام في إدارة الوقف الإنتاجي؛ و(٤) آثار إدارة الوقف الإنتاجي على تحسين رفاه المجتمع.

ويستند الإطار النظري إلى نظرية المصلحة عند الغزالي باعتبارها النظرية الكبرى، ومعايير التميز في الأداء كنظرية وسطى، والنظريات التطبيقية في مجال التمكين والرفاه الاجتماعي.

صُممت هذه الدراسة كدراسة ميدانية ذات منهج قانوني تجريبي وإطار متعدد التخصصات. طُبقت أساليب وصفية تحليلية على البيانات النوعية المستمدة من مصادر أولية وثانوية، شملت الملاحظة والمقابلات والتوثيق. تم تحليل وتفسير جميع البيانات التي جُمعت للإجابة على أسئلة البحث.

أظهرت نتائج هذا البحث ما يلي: أولاً، يميل نظام حوكمة الوقف الإنتاجي في جمعية الاتحاد الإسلامي (بيرسيس) إلى اللامركزية، حيث تتولى الفروع المسؤولية من خلال تطبيق ثلاثة نماذج (التقليدي، وشبه المهني، والمهني) التي لا تزال تواجه عوائق في معايير الإدارة. ثانياً، تشمل مخططات التمويل نموذجاً تقليدياً يعتمد على الإنفاق وعقود المخابرة غير الرسمية، ونموذجاً تقديمياً عبر الاستثمار بعقود المضاربة والمشاركة. ثالثاً، تمر مؤسسة الوقف التابعة لبيرسيس (LWP) بمرحلة التحول نحو "الناظر المهني" من خلال الرقمنة والمشاريع النموذجية، رغم أن التكامل الهيكلي مع الفروع لا يزال غير مكتمل. رابعاً، تؤدي إدارة الوقف الإنتاجي إلى آثار إيجابية على الرفاهية عبر البعد الاقتصادي (تمويل برامج "جهاد الجمعية" وخلق فرص العمل) والبعد الاجتماعي (تعزيز رأس المال الاجتماعي ودعم التعليم الدعوي). خامساً، تؤدي الفجوة بين اللوائح والتنفيذ إلى ضرورة ملحة لتطوير قانون الوقف الوطني من خلال رقمنة الإدارة وتحويل "الناظر" إلى كيان مؤسسي أكثر مسؤولية وإنتاجية.