

ABSTRAK

Pepen Ependi, NIM 2249050002, *Peran Penghulu Dalam Optimalisasi Bimbingan Perkawinan Berdasarkan SE Dirjen Bimas Islam Nomor 2 Tahun 2024 di KUA Kecamatan Purwakarta*

Penelitian ini dilatarbelakangi oleh tingginya angka perceraian yang menunjukkan masih rendahnya kesiapan sebagian pasangan dalam membangun kehidupan rumah tangga. Sebagai upaya pencegahan, Kementerian Agama menerbitkan Surat Edaran Dirjen Bimas Islam Nomor 2 Tahun 2024 tentang Bimbingan Perkawinan sebagai pedoman pelaksanaan bimbingan di Kantor Urusan Agama. Implementasi kebijakan ini menempatkan penghulu sebagai pembimbing, edukator, fasilitator, motivator, dan mediator bagi calon pengantin.

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis peran penghulu dalam optimalisasi bimbingan perkawinan berdasarkan Surat Edaran Dirjen Bimas Islam Nomor 2 Tahun 2024 di KUA Kecamatan Purwakarta, mengidentifikasi faktor-faktor pendukung dan penghambat pelaksanaannya, serta mengkaji upaya yang dilakukan untuk meningkatkan efektivitas penyelenggaraan bimbingan perkawinan sebagai bagian dari penguatan ketahanan keluarga dan pencegahan perceraian.

Penelitian ini menggunakan teori peran sebagai kerangka untuk menganalisis fungsi normatif dan aktual penghulu dalam pelaksanaan bimbingan perkawinan, teori implementasi untuk mengevaluasi efektivitas pelaksanaan Surat Edaran Dirjen Bimas Islam Nomor 2 Tahun 2024 di tingkat KUA, serta teori *masalah mursalah* sebagai landasan untuk menilai bahwa kebijakan bimbingan perkawinan merupakan upaya mewujudkan kemaslahatan masyarakat melalui perlindungan terhadap keutuhan keluarga dan pencegahan kemudaratannya berupa konflik maupun perceraian.

Penelitian ini menggunakan metode penelitian kualitatif dengan pendekatan yuridis empiris. Data diperoleh melalui wawancara, observasi, dan studi dokumentasi terhadap penghulu, kepala KUA, penyuluh agama Islam, serta calon pengantin di KUA Kecamatan Purwakarta. Data yang terkumpul dianalisis secara deskriptif kualitatif melalui tahapan reduksi data, penyajian data, dan penarikan kesimpulan untuk memperoleh gambaran mengenai peran penghulu dalam optimalisasi bimbingan perkawinan berdasarkan Surat Edaran Dirjen Bimas Islam Nomor 2 Tahun 2024.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa penghulu memiliki peran penting dalam optimalisasi bimbingan perkawinan, yaitu sebagai pembimbing, edukator, fasilitator, motivator, dan mediator dalam memberikan pemahaman kepada calon pengantin mengenai kehidupan rumah tangga yang sakinah, mawaddah, dan rahmah. Implementasi Surat Edaran Dirjen Bimas Islam Nomor 2 Tahun 2024 di KUA Kecamatan Purwakarta telah berjalan cukup baik. Adapun faktor pendukungnya meliputi adanya regulasi yang jelas, dukungan dari pihak KUA, serta kerja sama antara penghulu dan penyuluh agama, meskipun masih terdapat beberapa kendala seperti keterbatasan waktu pelaksanaan, rendahnya pemahaman sebagian calon pengantin terhadap pentingnya bimbingan perkawinan, serta keterbatasan sarana dan prasarana. Upaya yang dilakukan untuk mengoptimalkan bimbingan perkawinan antara lain meningkatkan kualitas materi, penggunaan metode penyampaian yang komunikatif, serta pemanfaatan media digital dalam pelaksanaan bimbingan.

Kata Kunci: *Peran Penghulu, Bimbingan Perkawinan, Surat Edaran Dirjen Bimas Islam Nomor 2 Tahun 2024.*

ABSTRACT

Pepen Ependi, Student ID Number 2249050002, *The Role Of The Regulation Officers In Optimizing Marriage Guidance Based On The Seri Of The Director General Of Islamic Community Guidance Number 2 Of 2024 At The Kua (Religious Affairs Office) Of Purwakarta District*

This research is motivated by high divorce rates, which indicate that some couples still lack the necessary readiness to build a stable marriage. As a preventive measure, the Ministry of Religious Affairs issued Circular Letter of the Director General of Islamic Community Guidance Number 2 of 2024 regarding Marriage Guidance, serving as a guideline for conducting such guidance at the Office of Religious Affairs (KUA). The implementation of this policy positions the marriage registrar as a guide, educator, facilitator, motivator, and mediator for prospective brides and grooms.

This study aims to analyze the role of the marriage registrar in optimizing marriage guidance—based on the aforementioned Circular Letter—at the KUA of Purwakarta District; to identify the supporting and inhibiting factors affecting its implementation; and to examine efforts made to enhance the effectiveness of marriage guidance delivery as a means of strengthening family resilience and preventing divorce.

The study employs role theory as a framework to analyze the normative and actual functions of the marriage registrar in conducting marriage guidance, and implementation theory to evaluate the effectiveness of the Circular Letter's execution at the KUA level. Additionally, it utilizes the theory of *maslahah mursalah* (public interest) as a basis to assess the marriage guidance policy as an effort to realize public welfare by protecting family integrity and preventing harm arising from conflict or divorce.

This research employs a qualitative method with a socio-legal (empirical-juridical) approach. Data were collected through interviews, observations, and document analysis involving the marriage registrar, KUA heads, Islamic religious counselors, and prospective brides and grooms at the KUA of Purwakarta District. The collected data were analyzed using a descriptive-qualitative approach—involving data reduction, data presentation, and conclusion drawing—to gain insight into the role of the marriage registrar in optimizing marriage guidance, in accordance with the Circular Letter of the Director General of Islamic Community Guidance Number 2 of 2024. The research findings indicate that the marriage registrar plays a crucial role in optimizing marriage guidance by acting as a guide, educator, facilitator, motivator, and mediator; they help prospective couples understand the concept of a household characterized by tranquility, affection, and mercy.

The implementation of the aforementioned Circular Letter at the Purwakarta District Office of Religious Affairs (KUA) has proceeded quite well, although certain challenges persist, such as limited time for sessions, a lack of awareness among some prospective couples regarding the importance of marriage guidance, and constraints related to facilities and infrastructure. Supporting factors include clear regulations, support from the KUA, and collaboration between the marriage registrar and religious extension officers. Efforts to optimize marriage guidance include improving the quality of the material, employing communicative delivery methods, and utilizing digital media during the guidance sessions.

Keywords: Role of Marriage Registrars, Marriage Guidance, Circular Letter No. 2 of 2024 from the Director General of Islamic Community Guidance.

ملخص

يبين إيبندي، رقم الطالب ٢٢٤٩٠٥٠٠٢، دور موظفي التنظيم في تحسين الإرشاد الزوجي بناءً على سلسلة تعميم المدير العام للإرشاد الإسلامي رقم ٢ لسنة ٢٠٢٤ في مكتب الشؤون الدينية بمنطقة بورواكارتا. ينبع هذا البحث من واقع ارتفاع معدلات الطلاق، مما يشير إلى افتقار بعض الأزواج إلى الاستعداد اللازم لبناء حياة زوجية مستقرة. وكإجراء وقائي، أصدرت وزارة الشؤون الدينية "الرسالة التعميمية للمدير العام لتوجيه المجتمع الإسلامي رقم ٢ لسنة ٢٠٢٤ بشأن التوجيه الزوجي، لتكون بمثابة دليل إرشادي لتنفيذ هذه العملية في مكاتب الشؤون الدينية. ويضع تنفيذ هذه السياسة الموظف المسؤول عن عقود الزواج والإرشاد في أدوار متعددة تشمل: المرشد، والمربي، والميسر، والمحضر، والوسيط للمقبلين على الزواج.

تهدف هذه الدراسة إلى تحليل دور الـ في تعزيز ورفع كفاءة التوجيه الزوجي —استناداً إلى الرسالة التعميمية المذكورة أعلاه— في مكتب الشؤون الدينية بمنطقة "بورواكارتا" وتحديد العوامل الداعمة والمعوقة التي تؤثر على التنفيذ؛ ودراسة الجهود المبذولة لزيادة فعالية تقديم التوجيه الزوجي كوسيلة لتعزيز تماسك الأسرة والوقاية من الطلاق.

تعتمد الدراسة "نظرية الدور" كإطار لتحليل المهام المعيارية والفعلية في تقديم التوجيه الزوجي، و"نظرية التنفيذ" لتقييم مدى فعالية تطبيق الرسالة التعميمية على مستوى مكاتب الشؤون الدينية. كما تستند الدراسة إلى مبدأ "المصلحة العامة" (المصلحة العامة) كأساس لتقييم سياسة التوجيه الزوجي باعتبارها جهداً لتحقيق الرفاه العام من خلال حماية كيان الأسرة والوقاية من الأضرار الناجمة عن النزاعات أو الطلاق.

يستخدم هذا البحث المنهج النوعي (الكيفي) مع اعتماد مقاربة اجتماعية-قانونية (تجريبية- فقهية). وقد جُمعت البيانات من خلال المقابلات، والملاحظة الميدانية، وتحليل الوثائق، وشملت المشاركين: موظفي، ورؤساء مكاتب الشؤون الدينية، والمرشدين الدينيين الإسلاميين، والمقبلين على الزواج في منطقة "بورواكارتا". وجرى تحليل البيانات المجمعة باستخدام المنهج الوصفي النوعي الذي يتضمن اختزال البيانات، وعرضها، واستخلاص النتائج وذلك لفهم دور في تعزيز التوجيه الزوجي، بما يتوافق مع الرسالة التعميمية للمدير العام لتوجيه المجتمع الإسلامي رقم ٢ لسنة ٢٠٢٤.

وتشير نتائج البحث إلى يؤدي دوراً جوهرياً في تعزيز التوجيه الزوجي من خلال ممارسة أدوار المرشد، والمربي، والميسر، والمحضر، والوسيط؛ إنهم يساعدون المقبلين على الزواج على استيعاب مفهوم الأسرة التي تسودها السكينة والمودة والرحمة. وقد سار تطبيق التعميم المذكور آنفاً في مكتب الشؤون الدينية بمنطقة "بورواكارتا" بشكل جيد إلى حد كبير، رغم استمرار بعض التحديات، مثل ضيق الوقت المخصص للجلسات، ونقص الوعي لدى بعض المقبلين على الزواج بأهمية التوجيه الأسري، فضلاً عن القيود المتعلقة بالمرافق والبنية التحتية. وفي المقابل، تشمل العوامل الداعمة وجود لوائح واضحة، ودعم مكتب الشؤون الدينية، والتعاون بين المأذون الشرعي ومسؤولي التوعية الدينية. وتتضمن الجهود الرامية إلى تحسين خدمات التوجيه الأسري الارتقاء بجودة المحتوى، واعتماد أساليب تواصل فعالة، واستخدام الوسائط الرقمية أثناء جلسات التوجيه.

الكلمات المفتاحية: دور مسجلي الزواج، الإرشاد الزوجي، التعميم رقم ٢ لسنة ٢٠٢٤ من المدير العام للإرشاد الإسلامي.