

ABSTRAK

Neni Isnaini, NIM 2249050036, Pelaksanaan Keputusan Dirjen No. 189 Tentang Pelaksanaan Bimbingan Perkawinan Pasca Lahirnya SE No. 2 Tahun 2024 di KUA Kecamatan Kasomalang dan di KUA Kecamatan Pusakajaya Kabupaten Subang.

Penelitian ini dilatarbelakangi oleh banyaknya calon pengantin yang tidak bisa mengikuti bimbingan perkawinan, sehingga rentan krisis ketahanan keluarga, lemahnya manajemen konflik, dan minimnya bekal ilmu komunikasi antar pasangan. Mayoritas masalah yang tidak selesai pada akhirnya masuk ke Pengadilan Agama, dan 90% di antaranya tidak terselamatkan oleh mediasi. Oleh karena itu, calon pengantin wajib mengikuti bimbingan perkawinan sebagaimana Keputusan Dirjen No. 189 Tahun 2021 yang ditegaskan Surat Edaran Dirjen Bimas Islam No. 2 Tahun 2024, yaitu mengubah paradigma bimbingan perkawinan dari anjuran menjadi kewajiban administratif.

Tujuan penelitian ini adalah untuk menganalisis perencanaan dan kesiapan sumber daya manusia KUA, pelaksanaan bimbingan perkawinan, serta dampak program bimbingan terhadap pemahaman calon pengantin di kedua KUA tersebut.

Penelitian ini dianalisis menggunakan pendekatan Teori Efektivitas Hukum dan konsep *Maslahah Mursalah*. Teori Efektivitas Hukum digunakan untuk mengukur sejauh mana keberhasilan implementasi kewajiban bimbingan perkawinan di lapangan dengan meninjau faktor hukum, penegak hukum (KUA), sarana fasilitas, hingga kesadaran dan budaya masyarakat. Sementara itu, konsep *Maslahah Mursalah* digunakan sebagai landasan filosofis hukum Islam yang melegitimasi kebijakan pemerintah dalam mewajibkan program bimbingan ini, yang bertujuan semata-mata untuk menarik kemaslahatan (membangun ketahanan keluarga) dan mencegah kemudaratatan (menekan tingginya angka perceraian).

Jenis penelitian ini adalah penelitian kualitatif dengan pendekatan yuridis normatif dan empiris, serta menggunakan metode deskriptif analitis. Pengumpulan data penelitian ini berdasarkan studi kepustakaan (*library research*).

Hasil penelitian menunjukkan bahwa perencanaan dan kesiapan SDM di KUA Kecamatan Kasomalang dan KUA Kecamatan Pusakajaya baru mencapai tahap jangka pendek, yaitu melalui diskusi dan studi banding. Dinamika di lapangan meliputi mayoritas calon pengantin berada pada usia kerja sehingga sulit menyesuaikan jadwal bimbingan, serta rendahnya kesadaran masyarakat. Dampaknya, aspek *problem solving* terkait hak dan kewajiban suami istri tidak dipahami dengan baik oleh calon pengantin yang tidak mengikuti bimbingan.

Kata Kunci: Bimbingan Perkawinan, SE No. 2 Tahun 2024, Ketahanan Keluarga.

ABSTRACT

Neni Isnaini, NIM 12249050036, The Dynamics of Implementing Director General Decree No. 189 Concerning the Implementation of Marriage Counseling Post the Enactment of Circular Letter No. 2 of 2024 at the KUA of Kasomalang District and the KUA of Pusakajaya District, Subang Regency.

This research is motivated by the large number of prospective brides and grooms who are unable to attend marriage counseling, making them vulnerable to family resilience crises, weak conflict management, and a lack of communication skills between partners. The majority of unresolved issues eventually end up in the Religious Court, and 90% of them cannot be saved through mediation. Therefore, prospective brides and grooms are required to attend marriage counseling as stipulated in the Director General Decree No. 189 of 2021, which was reaffirmed by the Circular Letter of the Director General of Islamic Community Guidance No. 2 of 2024, shifting the paradigm of marriage counseling from a recommendation to an administrative obligation.

The purpose of this research is to analyze the planning and readiness of KUA's human resources, the implementation of marriage counseling, and the impact of the counseling program on the understanding of prospective brides and grooms in both KUAs. The purpose of this research is to determine the planning and readiness of KUA human resources, the dynamics of implementing marriage counseling, and the impact of the counseling program on the understanding of prospective brides and grooms in both KUAs.

This research is analyzed using the Legal Effectiveness Theory approach and the concept of Maslahah Mursalah. The Legal Effectiveness Theory is used to measure the extent of the successful implementation of the marriage counseling obligation in the field by reviewing legal factors, law enforcers (KUA), facilities, as well as public awareness and culture. Meanwhile, the concept of Maslahah Mursalah is used as the philosophical foundation of Islamic law that legitimizes the government's policy in mandating this counseling program, which solely aims to attain benefits (building family resilience) and prevent harm (reducing the high divorce rate).

The results show that the planning and readiness of human resources at the KUA of Kasomalang District and the KUA of Pusakajaya District have only reached the short-term stage, namely through discussions and comparative studies. The situation in the field involves the majority of prospective brides and grooms being of working age, making it difficult to adjust to the counseling schedule, coupled with low public awareness. Consequently, the problem-solving aspect regarding the rights and obligations of husband and wife is not well understood by prospective brides and grooms who do not attend the counseling.

Keywords: Marriage Counseling, Circular Letter No. 2 of 2024, Family Resilience.

خلاصة

نيني إسني، رقم القيد: ٢٢٤٩٠٥٠٠٣٦، ديناميكية تنفيذ قرار المدير العام رقم ١٨٩ بشأن تنفيذ التوجيه الزواجي بعد صدور الرسالة الدورية رقم ٢ لعام ٢٠٢٤ في مكتب الشؤون الدينية بمديرية كاسو مالانج ومكتب الشؤون الدينية بمديرية بوساكا جايا بمنطقة سوبانج.

خلفية هذا البحث هي كثرة المرشحين للزواج الذين لا يستطيعون حضور التوجيه الزواجي، مما يجعلهم عرضة لأزمات استقرار الأسرة، وضعف إدارة الصراعات، ونقص المعرفة بمهارات التواصل بين الزوجين. إن غالبية المشكلات التي لا تجد حلاً تنتهي في المطاف إلى المحكمة الدينية، و90٪ منها لا يمكن إنقاذها عن طريق الوساطة. لذلك، يُلزم المرشحون للزواج بحضور التوجيه الزواجي كما هو منصوص عليه في قرار المدير العام رقم 189 لعام 2021 والذي تم تأكيده بالرسالة الدورية للمدير العام لتوجيه المجتمع الإسلامي رقم 2 لعام 2024، مما يغير مفهوم التوجيه الزواجي من مجرد توصية إلى التزام إداري.

والهدف من هذا البحث هو تحليل التخطيط وجاهزية الموارد البشرية في مكتب الشؤون الدينية، وتنفيذ التوجيه الزواجي، وأثر برنامج التوجيه على فهم المرشحين للزواج في كلا المكتبين.

يتم تحليل هذا البحث باستخدام منهج نظرية فعالية القانون ومفهوم المصلحة المرسل. تُستخدم نظرية فعالية القانون لقياس مدى نجاح تنفيذ التزام التوجيه الزواجي ميدانياً من خلال مراجعة العوامل القانونية، ومنفذي القانون (مكاتب الشؤون الدينية)، والمرافق، بالإضافة إلى الوعي والثقافة المجتمعية. وفي الوقت نفسه، يُستخدم مفهوم المصلحة المرسل كأساس فلسفي في الفقه الإسلامي يشرعن سياسة الحكومة في إلزام هذا البرنامج التوجيهي، والذي يهدف حصرياً إلى جلب المصلحة (بناء استقرار الأسرة) ودرء المفسدة (الحد من ارتفاع معدلات الطلاق).

أظهرت نتائج البحث أن التخطيط وجاهزية الموارد البشرية في مكتب الشؤون الدينية بمديرية كاسو مالانج ومكتب الشؤون الدينية بمديرية بوساكا جايا لم يصل إلى مرحلة الجاهزية قصيرة المدى، وذلك من خلال أسلوب المناقشة والدراسة المقارنة. وتشمل الحالة الميدانية أن أغلبية المرشحين للزواج هم في سن العمل مما يصعب عليهم تعديل أوقاتهم مع جدول التوجيه، بالإضافة إلى انخفاض الوعي المجتمعي. ونتيجة لذلك، فإن جانب حل المشكلات المتعلق بحقوق وواجبات الزوج والزوجة لا يفهمه جيداً المرشحون للزواج الذين لم يحضروا التوجيه الزواجي.

الكلمات المفتاحية: التوجيه الزواجي، الرسالة الدورية رقم ٢ لعام ٢٠٢٤، استقرار الأسرة