# ABSTRAK

**Fadillah Mursid. 3220130021.** ***Kritik Hukum Islam atas Peraturan Perundang-Undangan tentang Rumah Sakit dan Kontribusinya terhadap Pembangunan Sistem Hukum di Indonesia***

Penelitian ini dilatarbelakangi oleh perkembangan rumah sakit syariah di Indonesia, namun belum memperoleh pengaturan yang eksplisit dalam sistem hukum nasional. Berbagai regulasi yang menjadi dasar penyelenggaraan rumah sakit, mulai dari Undang-Undang Nomor 44 Tahun 2009 tentang Rumah Sakit dan turunannya, kemudian digantikan dengan Undang-Undang Nomor 17 Tahun 2023 tentang Kesehatan beserta PP Nomor 28 Tahun 2024 sebagai aturan turunannya, belum mengakomodasi keberadaan rumah sakit syariah. Kondisi tersebut menimbulkan kekosongan norma, dan ketidakpastian hukum dalam penyelenggaraan rumah sakit syariah.

Penelitian ini memiliki beberapa bertujuan berikut: (1) menganalisis kepastian hukum dan problematika yuridis pengaturan rumah sakit syariah dalam sistem hukum kesehatan di Indonesia, ( 2) menganalisis kritik hukum Islam terhadap peraturan perundang-undangan terkait rumah sakit, (3) menganalisis urgensi pengaturan dan standarisasi rumah sakit syariah secara filosofis, yuridis, sosiologis, dan politik hukum, dan (4) menganalisis kontribusi hukum Islam terhadap pembangunan sistem hukum di Indonesia

Kerangka teori dalam penelitian ini menggunakan beberapa teori berikut: Pertama, *grand theory* menggunakan teori *maṣlaḥah.* Kedua, *middle range theories* menggunakan teori kepastian hukum dan teori perubahan hukum. Ketiga, *applied theories* menggunakan teori hukum kritis dan teori hukum pembangunan. Kombinasi teori-teori tersebut digunakan sebagai dasar analisis penelitian.

Metode penelitian yang digunakan adalah deskriptif-analitis, melalui pendekatan yuridis normatif dan empiris. Sumber primer, sekunder, dan tersier, serta didukung data lapangan terbatas melalui wawancara mendalam, dengan teknik analisis data kualitatif interaktif.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa: (1) pengaturan rumah sakit syariah belum memberikan kepastian hukum karena belum mengatur secara eksplisit kedudukan, standar, kelembagaan, sertifikasi, dan pengawasannya, (2) regulasi rumah sakit belum sepenuhnya mengakomodasi prinsip *maqāṣid asy-syarī'ah*, sehingga masih terdapat kesenjangan normatif terhadap pelayanan kesehatan berbasis syariah, (3) pengaturan dan standarisasi rumah sakit syariah merupakan kebutuhan mendesak secara filosofis, yuridis, sosiologis, dan politik hukum untuk mewujudkan kepastian hukum dan kemaslahatan, (4) hukum Islam berkontribusi terhadap pembangunan sistem hukum kesehatan nasional melalui integrasi nilai-nilai syariah ke dalam regulasi, kelembagaan, standar pelayanan, sertifikasi, dan pengawasan. Penelitian ini menawarkan *Syariah Compliance Healthcare Framework* (SCHF) sebagai model integratif pengaturan dan standarisasi rumah sakit syariah yang menghubungkan dimensi normatif, struktural, operasional, dan evaluatif.


UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
SUNAN GUNUNG DJATI

## ABSTRACT

Fadillah Mursid. 3220130021. *Islamic Law Critique of Statutory Regulations on Hospitals and Its Contribution to the Development of the Legal System in Indonesia.*

This study is motivated by the development of sharia hospitals in Indonesia; however, such development has not yet been explicitly regulated within the national legal system. The various regulations that have served as the legal basis for hospital administration, beginning with Law No. 44 of 2009 on Hospitals and its implementing regulations, and subsequently replaced by Law No. 17 of 2023 on Health, along with Government Regulation No. 28 of 2024 as its derivative regulation, do not accommodate the existence of sharia hospitals. This condition has created a legal vacuum and legal uncertainty in the administration of Sharia hospitals.

This study aims to: 1) analyze the implementation of statutory regulations on hospitals in sharia hospitals in Indonesia; 2) examine Islamic legal criticism of the statutory regulations governing hospitals; 3) analyze the urgency of regulating and standardizing sharia hospitals from philosophical, juridical, sociological, and legal-political perspectives; and 4) analyze the contribution of Islamic law to the development of the legal system in Indonesia.

The theoretical framework of this study employs several theories. First, the grand theory is *maṣlaḥah* theory. Second, the middle-range theories are the legal certainty and legal change theories. Third, the applied theories are critical legal theory and legal development theory. The combination of these theories serves as the analytical basis of the study.

The research method used is descriptive-analytical, employing both normative juridical and empirical approaches. The study draws on primary, secondary, and tertiary sources, supported by limited field data obtained through in-depth interviews, with qualitative interactive data analysis techniques.

The findings of the study indicate that: (1) the legal regulation of Sharia hospitals has not yet provided adequate legal certainty, as it does not explicitly regulate their legal status, standards, institutional framework, certification, and supervisory mechanisms; (2) the existing hospital regulations have not fully accommodated the principles of *maqāṣid sharīʿah*, resulting in a normative gap in the provision of Sharia-based healthcare services; (3) the regulation and standardization of Sharia hospitals constitute an urgent necessity from philosophical, juridical, sociological, and legal-political perspectives to ensure legal certainty and public welfare (*maṣlaḥah*); and (4) Islamic law contributes to the development of Indonesia's national health legal system through the integration of Sharia values into regulatory frameworks, institutional arrangements, service standards, certification, and supervisory mechanisms. This study proposes the Syariah Compliance Healthcare Framework (SCHF) as an integrative model for the regulation and standardization of Sharia hospitals by incorporating normative, structural, operational, and evaluative dimensions into a unified legal framework.

## ملخص

فضيلة مرشد.3220130021. نقد القانون الإسلامي للتشريعات القانونية المتعلقة بالمستشفيات وإسهامه في تطوير النظام القانوني في إندونيسيا

تنبع هذه الدراسة من التطور المتزايد للمستشفيات الشرعية في إندونيسيا، إلا أنها لم تحظَ حتى الآن بتنظيمٍ صريحٍ ضمن المنظومة القانونية الوطنية. فالتشريعات المختلفة التي تُشكّل الأساس القانوني لإدارة المستشفيات، بدءًا من القانون رقم (44) لسنة 2009 بشأن المستشفيات وما تفرع عنه من لوائح تنفيذية، ثم استبداله بالقانون رقم (17) لسنة 2023 بشأن الصحة، إلى جانب اللائحة الحكومية رقم (28) لسنة 2024 بوصفها لائحةً تنفيذيةً له، لم تستوعب وجود المستشفيات الشرعية ولم تنظمها تنظيمًا خاصًا. وقد أدى ذلك إلى وجود فراغٍ تشريعي وحالةٍ من عدم اليقين القانوني في إدارة المستشفيات الشرعية وتنظيمها.

وتهدف هذه الدراسة إلى: (1) تحليل تطبيق التشريعات المتعلقة بالمستشفيات في المستشفيات الشرعية بإندونيسيا، (2) تحليل نقد القانون الإسلامي للتشريعات المنظمة للمستشفيات، (3) تحليل مدى الحاجة والضرورة إلى تنظيم المستشفيات الشرعية ووضع معايير لها من المنظور الفلسفي والقانوني والاجتماعي والسياسة التشريعية، و(4) تحليل إسهام الشريعة الإسلامية في تطوير المنظومة القانونية في إندونيسيا.

ويعتمد الإطار النظري للدراسة على مجموعة من النظريات؛ فأولًا: تُعتمد نظرية المصلحة (المصلحة الشرعية) بوصفها النظرية الكبرى .(Grand Theory) وثانيًا: تُستخدم نظرية اليقين القانوني ونظرية التغير القانوني بوصفهما نظريتين متوسطتي المدى .(Middle Range Theories) وثالثًا: تُستخدم النظرية النقدية القانونية ونظرية القانون والتنمية بوصفهما نظريتين تطبيقيتين .(Applied Theories) وقد استُخدمت هذه المنظومة النظرية المتكاملة أساسًا لتحليل إشكاليات الدراسة والإجابة عن أسئلتها.

أما المنهج المتبع في هذه الدراسة فهو المنهج الوصفي التحليلي، من خلال المقاربة القانونية المعيارية والمقاربة القانونية التجريبية. واعتمدت الدراسة على المصادر الأولية والثانوية والثالثية، مدعومةً ببيانات ميدانية محدودة جُمعت من خلال المقابلات المعمقة، وتم تحليلها باستخدام أسلوب التحليل الكيفي التفاعلي للبيانات.

وأظهرت نتائج الدراسة ما يلي: ١) أنَّ التنظيم القانوني للمستشفيات الشرعية في إندونيسيا لم يُحقِّق بعدُ القدرَ الكافي من اليقين القانوني، لعدم وجود تنظيمٍ صريحٍ يحدِّد مركزها القانوني، ومعاييرَ تشغيلها، وبنيتها المؤسسية، ونظامَ اعتمادها، وآلياتِ الإشراف والرقابة عليها ٢) وأنَّ التشريعات المنظمة للمستشفيات لم تستوعب بصورةٍ كاملةٍ مبادئ مقاصد الشريعة الإسلامية، مما أدى إلى وجود فجوةٍ معياريةٍ في تنظيم خدمات الرعاية الصحية القائمة على الشريعة. ٣) وأنَّ تنظيمَ المستشفيات الشرعية ووضعَ معاييرَ لها يُعدُّ ضرورةً مُلِحَّةً من المنظورات الفلسفية، والقانونية، والاجتماعية، والسياسة التشريعية، بما يكفل تحقيق اليقين القانوني والمصلحة العامة ٤) كما يُسهم القانون الإسلامي إسهامًا جوهريًا في تطوير النظام القانوني الصحي الوطني من خلال دمج القيم الشرعية في المنظومة التشريعية، والبنية المؤسسية، ومعايير تقديم الخدمات الصحية، ونظام الاعتماد، وآليات الرقابة والإشراف. كما تقترح هذه الدراسة إطار الامتثال الشرعي للرعاية الصحية (Syariah *Compliance Healthcare Framework*) بوصفه إطارًا تكامليًا لتنظيم المستشفيات الشرعية ووضع معاييرها، يرتكز على أربعة أبعاد مترابطة هي: البعد المعياري، والبعد الهيكلي، والبعد التشغيلي، والبعد التقييمي.