

Abstrak

Heris Suhendar, 3220130023: Dinamika Pengaturan Pariwisata Halal dan Implikasinya terhadap Pembangunan Hukum Kepariwisata di Indonesia

Penelitian ini menganalisis dinamika hukum pengaturan pariwisata halal di Indonesia. Pengaturan pariwisata halal di Indonesia masih tersebar dalam berbagai instrumen hukum dan kebijakan, sehingga belum terkonsolidasi dalam satu konstruksi hukum kepariwisataan nasional yang utuh. Kondisi tersebut menimbulkan persoalan mengenai arah politik hukum, dinamika pengaturan, perbedaan definisi, ruang lingkup, standar layanan, hubungan antara sertifikasi halal produk dan standardisasi layanan pariwisata halal, serta perlindungan terhadap wisatawan.

Penelitian ini bertujuan: 1) menganalisis politik hukum pengaturan pariwisata halal di Indonesia; 2) menganalisis dinamika pengaturan pariwisata halal di Indonesia; 3) menganalisis sinkronisasi dan harmonisasi pengaturan pariwisata halal di Indonesia; dan 4) menganalisis implikasi pengaturan pariwisata halal terhadap pembangunan hukum kepariwisataan di Indonesia.

Kerangka berpikir penelitian ini dibangun secara bertingkat melalui *grand theory*, *middle range theory*, dan *applied theory*. *Grand theory* yang digunakan adalah *maqāṣid al-syarī'ah* dan konsep negara hukum. *Middle range theory* yang digunakan meliputi teori politik hukum, teori perubahan hukum, teori hierarki norma, teori sinkronisasi dan harmonisasi hukum. *Applied theory* yang digunakan adalah teori hukum pembangunan, sistem hukum dan pariwisata halal.

Penelitian ini merupakan penelitian kualitatif dengan pendekatan yuridis-normatif untuk menelaah pengaturan pariwisata halal sebagai norma hukum melalui bahan hukum dan bahan nonhukum. Metode yang digunakan adalah deskriptif-analitis untuk menggambarkan dan menganalisis kondisi pengaturan yang ada, serta preskriptif untuk merumuskan arah pengaturan yang seharusnya. Analisis dilakukan secara yuridis-kualitatif dan preskriptif melalui penafsiran hukum, klasifikasi, sinkronisasi, harmonisasi, dan konstruksi argumentasi hukum.

Penelitian ini menunjukkan bahwa: 1) politik hukum pengaturan pariwisata halal di Indonesia bersifat afirmatif, akomodatif, adaptif, bertahap, dan desentralistik, namun belum terkonsolidasi secara normatif; 2) dinamika pengaturan pariwisata halal di Indonesia menunjukkan perubahan yang bertahap, adaptif, dan kontekstual melalui beragam instrumen kebijakan dengan bentuk, kedudukan, dan daya ikat yang berbeda; 3) inkonsistensi pengaturan pariwisata halal baik secara vertikal maupun horizontal menunjukkan bahwa penyelenggaraan pariwisata halal di Indonesia belum ditempatkan dalam sistem kepariwisataan nasional; dan 4) keseluruhan temuan tersebut berimplikasi terhadap pentingnya pembangunan substansi hukum, struktur hukum, dan budaya hukum kepariwisataan.

Temuan penelitian ini yaitu menempatkan pariwisata halal sebagai layanan pilihan dalam sistem kepariwisataan nasional. Penempatan tersebut didasarkan pada proposisi ilmiah bahwa *ḥifẓ al-tanawwu'* merupakan pengembangan dari *maqāṣid al-syarī'ah* yang menjadikan penjagaan keragaman sebagai bagian dari kemaslahatan.

Abstract

Heris Suhendar, 3220130023: The Dynamics of Halal Tourism Regulation and Its Implications for the Development of Tourism Law in Indonesia

This study analyses the legal dynamics of halal tourism regulation in Indonesia. Halal tourism regulation in Indonesia remains dispersed across various legal and policy instruments and has not yet been consolidated into a comprehensive national legal framework for tourism. This condition has given rise to several issues concerning the direction of legal policy, regulatory dynamics, differences in definitions, regulatory scope, service standards, the relationship between halal product certification and the standardisation of halal tourism services, and tourist protection.

This research aims to: 1) analyze the legal policy of halal tourism regulation in Indonesia; 2) analyze the dynamics of halal tourism regulation in Indonesia; 3) analyze the synchronization and harmonization of halal tourism regulation in Indonesia; and 4) analyze the implications of halal tourism regulation for the development of tourism law in Indonesia.

The conceptual framework of this research is constructed in a tiered manner through grand theory, middle-range theory, and applied theory. The grand theories used are *maqāṣid al-syarī'ah* and the concept of the rule of law. The middle-range theories include the theory of legal policy, the theory of legal change, the theory of norm hierarchy, and the theory of legal synchronization and harmonization. The applied theories used are the theory of law and development, legal system theory, and halal tourism.

This research is qualitative research using a juridical-normative approach to examine halal tourism regulation as a legal norm through legal and non-legal materials. The methods used are descriptive-analytical, to describe and analyze the existing regulatory conditions, and prescriptive, to formulate the direction of regulation as it ought to be. The analysis is conducted juridically-qualitatively and prescriptively through legal interpretation, classification, synchronization, harmonization, and the construction of legal arguments.

This research shows that: 1) the legal policy of halal tourism regulation in Indonesia is affirmative, accommodative, adaptive, gradual, and decentralized, but has not yet been normatively consolidated; 2) the dynamics of halal tourism regulation in Indonesia indicate gradual, adaptive, and contextual changes through various policy instruments with different forms, positions, and binding force; 3) the vertical and horizontal inconsistencies in halal tourism regulation show that the implementation of halal tourism in Indonesia has not yet been positioned within the national tourism system; and 4) these overall findings have implications for the development of the legal substance, legal structure, and legal culture of tourism.

The finding of this research is that halal tourism should be positioned as an optional service within the national tourism system. This positioning is based on the scientific proposition that *ḥifẓ al-tanawwu'* constitutes a development of *maqāṣid al-syarī'ah*, which places the preservation of diversity as part of public benefit.

ملخص

حريس سوندار، ٢٠٢٣.١٣.٢٢: ديناميكية تنظيم السياحة الحلال وآثارها على تطوير القانون السياحي في إندونيسيا

تحلل هذه الدراسة الديناميكية القانونية لتنظيم السياحة الحلال في إندونيسيا. فما يزال تنظيم السياحة الحلال في إندونيسيا موزعاً بين مختلف الأدوات القانونية وأدوات السياسة، ولذلك لم يتكامل بعد في بناء قانوني وطني شامل للسياحة. وقد أدت هذه الحالة إلى ظهور إشكالات تتعلق باتجاه السياسة القانونية، وديناميكية التنظيم، واختلاف التعريفات، ونطاق التنظيم، ومعايير الخدمات، والعلاقة بين إصدار شهادات الحلال للمنتجات وتوحيد معايير خدمات السياحة الحلال، فضلاً عن حماية السياح.

يهدف هذا البحث إلى: (١) تحليل السياسة القانونية لتنظيم السياحة الحلال في إندونيسيا؛ (٢) تحليل ديناميكية تنظيم السياحة الحلال في إندونيسيا؛ (٣) تحليل التناسق والمواءمة في تنظيم السياحة الحلال في إندونيسيا؛ و (٤) تحليل آثار تنظيم السياحة الحلال في تطوير قانون السياحة في إندونيسيا.

وقد بُني الإطار الفكري لهذا البحث بصورة متدرجة من خلال النظرية الكبرى، والنظرية متوسطة المدى، والنظرية التطبيقية. وتتمثل النظرية الكبرى المستخدمة في مقاصد الشريعة ومفهوم دولة القانون. أما النظرية متوسطة المدى فتشمل نظرية السياسة القانونية، ونظرية التغير القانوني، ونظرية تدرج القواعد القانونية، ونظرية التناسق والمواءمة القانونية. وأما النظرية التطبيقية فتتمثل في نظرية قانون التنمية، والنظام القانوني، والسياحة الحلال.

ويُعدّ هذا البحث بحثاً نوعياً بمنهج قانوني معياري، وذلك لدراسة تنظيم السياحة الحلال بوصفه قاعدة قانونية من خلال المواد القانونية وغير القانونية. ويستخدم هذا البحث المنهج الوصفي التحليلي لوصف حالة التنظيم القائم وتحليلها، والمنهج التوجيهي لصياغة الاتجاه التنظيمي الذي ينبغي أن يكون عليه. وقد أُجري التحليل بأسلوب قانوني نوعي وتوجيهي من خلال تفسير القانون، والتصنيف، والتناسق، والمواءمة، وبناء الحجج القانونية.

ويبين هذا البحث أن: (١) السياسة القانونية لتنظيم السياحة الحلال في إندونيسيا ذات طابع تأكيد، واستيعابي، وتكثيفي، وتدرجي، ولا مركزي، إلا أنها لم تتماسك بعد على المستوى المعياري؛ (٢) إن ديناميكية تنظيم السياحة الحلال في إندونيسيا تظهر تغيراً تدرجياً وتكيفياً وسياقياً من خلال أدوات سياسية وتنظيمية متنوعة تختلف من حيث الشكل والمكانة والقوة الإلزامية؛ (٣) إن عدم الاتساق في تنظيم السياحة الحلال، سواء على المستوى الرأسي أم الأفقي، يدل على أن تنفيذ السياحة الحلال في إندونيسيا لم يُوضع بعد ضمن منظومة السياحة الوطنية؛ و (٤) إن مجمل هذه النتائج يترتب عليه آثار في تطوير مضمون القانون، وبنية القانون، والثقافة القانونية في مجال السياحة.

وتتمثل نتيجة هذا البحث في وضع السياحة الحلال بوصفها خدمةً اختياريةً ضمن منظومة السياحة الوطنية. ويستند هذا الوضع إلى مقولة علمية مفادها أن حفظ التنوع يُعدّ تطويراً لمقاصد الشريعة، من حيث جعل صيانة التنوع جزءاً من تحقيق المصلحة.