

ABSTRAK

Muhammad (2249050003) 2026 Implementasi SE Dirjen Bimas Islam Nomor 2 Tahun 2024 Tentang Bimbingan Perkawinan Calon Pengantin (Studi Kasus di KUA Cimahi Selatan, KUA Cimahi Tengah dan KUA Cimahi Utara).

Pemerintah menerbitkan Surat Edaran Dirjen Bimas Islam Nomor 2 Tahun 2024 yang memberikan status wajib bagi setiap pasangan untuk mengikuti bimbingan perkawinan sebelum melangsungkan akad nikah. Kendati demikian, data di lapangan menunjukkan fenomena sebaliknya, yaitu terjadinya penurunan drastis pada tingkat partisipasi calon pengantin perempuan sebagai peserta bimbingan di KUA Cimahi Selatan, KUA Cimahi Tengah, dan KUA Cimahi Utara pada periode tahun 2023 sampai 2025.

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis pelaksanaan bimbingan perkawinan setelah terbitnya SE Dirjen Bimas Islam Nomor 2 Tahun 2024 tentang Bimbingan Perkawinan Calon Pengantin, menganalisis kendala-kendala yang dihadapi oleh ketiga KUA yang ada di Kota Cimahi, serta mengkaji tinjauan hukum Islam terhadap implementasi SE Dirjen Bimas Islam Nomor 2 Tahun 2024 dalam perspektif Maqasid Syariah dan Sadd adz-Dzari'ah.

Kerangka berpikir penelitian ini menempatkan SE Dirjen Bimas Islam Nomor 2 Tahun 2024 sebagai instrumen kebijakan wajib bimbingan perkawinan yang dianalisis pengaruhnya terhadap tingkat partisipasi calon pengantin. Penelitian ini menggunakan teori maqasid syariah, efektivitas hukum, dan sistem hukum, serta diperkuat dengan sadd adz-dzari'ah.

Metode penelitian yang digunakan adalah deskriptif analisis dengan pendekatan yuridis empiris. Data primer diperoleh melalui wawancara dengan Kepala KUA, penghulu, dan penyuluh agama Islam di KUA Cimahi Selatan, Tengah, dan Utara, serta observasi langsung di lapangan. Data sekunder bersumber dari arsip bimbingan perkawinan, data statistik calon pengantin, serta literatur hukum yang relevan.

Hasil penelitian menunjukkan implementasi bimbingan perkawinan calon pengantin di KUA Cimahi Selatan, Cimahi Tengah, Cimahi Utara setelah terbitnya SE Dirjen Bimas Islam Nomor 2 Tahun 2024 tentang Bimbingan Perkawinan Calon Pengantin sudah berjalan dengan disiplin. Namun, terdapat kesenjangan antara tujuan formal kebijakan dengan realitas kepatuhan masyarakat akibat kendala operasional KUA, meliputi keterbatasan anggaran, sistem digital yang belum mendukung fleksibilitas bimbingan mandiri, serta benturan jadwal bimbingan dengan jam kerja calon pengantin. Untuk mengatasi calon pengantin yang berhalangan hadir pada sesi tatap muka atau jadwal mingguan, petugas KUA di Kota Cimahi telah berupaya menyediakan bimbingan mandiri. Kepala KUA juga menerapkan kebijakan penangguhan pencetakan buku nikah bagi catin yang belum mengikuti bimbingan perkawinan. Dalam perspektif Maqasid Syariah, bimbingan perkawinan merupakan sarana untuk memelihara aspek agama, jiwa, akal, keturunan, dan harta demi mewujudkan keluarga yang sakinah, mawaddah, dan rahmah. Sementara dalam perspektif Sadd adz-Dzari'ah, kewajiban ini memiliki legitimasi syar'i yang kuat sebagai tindakan preventif untuk menutup celah kerusakan yang lebih besar, seperti perselisihan, perceraian dini, kekerasan dalam rumah tangga, hingga masalah stunting.

ABSTRACT

Muhammad (2249050003) 2026. *Implementation Of Directorate General Of Islamic Community Affairs Circular No. 2 Of 2024 On Marriage Counseling For Engaged Couples (Case Studies at the South Cimahi, Central Cimahi, and North Cimahi Religious Affairs Offices)*

The government issued the Circular Letter of the Director General of Islamic Community Guidance Number 2 of 2024, which mandates every couple to participate in marriage counseling (*Bimbingan Perkawinan*) before conducting the marriage contract (*akad nikah*). Nevertheless, field data reveals a contradictory phenomenon: a drastic decline in the participation rate of prospective brides as counseling participants at the Office of Religious Affairs (KUA) in South Cimahi, Central Cimahi, and North Cimahi during the 2023–2025 period.

This research aims to analyze the implementation of marriage counseling following the issuance of the Circular Letter (SE), identify the obstacles faced by the three KUAs in Cimahi City, and examine the Islamic legal review of the implementation of SE Number 2 of 2024 through the perspectives of *Maqasid al-Sharia* and *Sadd al-Dhari'ah*.

The conceptual framework of this study positions the Circular Letter as a mandatory policy instrument for marriage counseling, analyzing its influence on the participation level of prospective couples. This study utilizes theories of *Maqasid al-Sharia*, legal effectiveness, and legal systems, further strengthened by the principle of *Sadd al-Dhari'ah*.

The research methodology employed is descriptive analysis with an empirical juridical approach. Primary data were obtained through interviews with the Heads of KUA, marriage registrars (*penghulu*), and Islamic religious extension officers at KUA South, Central, and North Cimahi, as well as direct field observations. Secondary data were sourced from marriage counseling archives, statistical data on prospective couples, and relevant legal literature.

The results indicate that the implementation of marriage counseling at KUA South Cimahi, Central Cimahi, and North Cimahi after the issuance of the Circular Letter has been carried out with discipline. However, there remains a gap between the formal policy objectives and the reality of community compliance due to KUA operational constraints, including budget limitations, digital systems that do not yet support the flexibility of independent counseling, and schedule clashes between counseling sessions and the working hours of prospective couples. To address those unable to attend face-to-face sessions or weekly schedules, KUA officials in Cimahi have endeavored to provide independent counseling modules. Furthermore, the Heads of KUA have implemented a policy of deferring the printing of marriage books for couples who have not yet completed the counseling. From the perspective of *Maqasid al-Sharia*, marriage counseling serves as a means to preserve religion, life, intellect, lineage, and wealth to achieve a family that is *sakinah*, *mawaddah*, and *warahmah* (tranquil, full of love and mercy). Meanwhile, from the perspective of *Sadd al-Dhari'ah*, this obligation holds strong *Sharia* legitimacy as a preventive measure to close the gaps leading to greater harm, such as disputes, early divorce, domestic violence, and stunting.

ملخص البحث

محمد (٢٢٤٩٠٥٠٠٠٣) ٢٠٢٦م. تطبيق منشور مدير عام إرشاد المجتمع الإسلامي رقم ٢ لعام ٢٠٢٤ بشأن التوجيه الزواجي للمقبلين على الزواج (دراسة حالة في مكاتب الشؤون الدينية بجنوب تشيماهي، ووسط تشيماهي، وشمال تشيماهي). سجلت حالات الطلاق في مدينة Cimahi طوال عام ٢٠٢٥م نحو ١,٣٥٣ قضية، حيث طغت عليها قضايا الطلاق الخلعي (دعوى الطلاق من الزوجة) بواقع ١,٠٥٢ قضية. وتعزيزاً للدور الوقائي في تحقيق التماسك الأسري، أصدرت الحكومة التعميم الصادر عن مدير عام توجيه المجتمع الإسلامي رقم ٢ لعام ٢٠٢٤، الذي يفرض إلزامية مشاركة جميع الأزواج في دورات الإرشاد الزواجي قبل إبرام عقد النكاح. ومع ذلك، تشير البيانات الميدانية إلى ظاهرة عكسية، تمثلت في انخفاض حاد في معدل مشاركة العرائس (المقبلات على الزواج) في مكاتب الشؤون الدينية بجنوب Cimahi، ووسط Cimahi، وشمال Cimahi خلال الفترة من ٢٠٢٣ إلى ٢٠٢٥م.

تهدف هذه الدراسة إلى تحليل واقع تطبيق الإرشاد الزواجي بعد صدور هذا التعميم، وتحليل العقبات التي تواجهها مكاتب الشؤون الدينية الثلاثة في مدينة Cimahi، فضلاً عن دراسة المنظور الفقهي الإسلامي لتطبيق التعميم من خلال أبعاد مقاصد الشريعة وسد الدرائع.

يضع الإطار الفكري لهذا البحث التعميم الصادر عن المدير العام لتوجيه المجتمعات الإسلامية رقم ٢ لسنة ٢٠٢٤ كأداة لسياسة التوجيه الزوجي الإلزامي، مع تحليل أثرها على مستوى مشاركة المقبلين على الزواج. وتعتمد هذه الدراسة على نظريات مقاصد الشريعة، وفعالية القانون، والنظم القانونية، مع تعزيزها بمبدأ سد الدرائع.

استخدمت الدراسة المنهج الوصفي التحليلي مع المدخل القانوني التجريبي (الواقعي). وجمعت البيانات الأولية من خلال المقابلات الشخصية مع رؤساء مكاتب الشؤون الدينية، والمأذونين الشرعيين، والموجهين الدينيين في المكاتب الثلاثة (جنوب، ووسط، وشمال Cimahi)، بالإضافة إلى الملاحظة الميدانية المباشرة. أما البيانات الثانوية فاستُمدت من أرشيف الإرشاد الزواجي، والإحصاءات الرسمية للمقبلين على الزواج، والمصادر القانونية ذات الصلة.

أظهرت نتائج الدراسة أن تنفيذ التوجيه الزوجي للمقبلين على الزواج في مكاتب الشؤون الدينية بجنوب ووسط وشمال مدينة "تشيماهي" بعد صدور التعميم قد سار بشكل منضبط. ومع ذلك، لا تزال هناك فجوة بين الأهداف الرسمية للسياسة وواقع امتثال المجتمع نتيجة لعقبات تشغيلية تواجهها مكاتب الشؤون الدينية، تشمل محدودية الميزانية، والأنظمة الرقمية التي لا تدعم مرونة التوجيه الذاتي بعد، وتعارض مواعيد دورات التوجيه مع أوقات عمل المقبلين على الزواج. وللتعامل مع أولئك الذين لا يستطيعون حضور الجلسات الحضورية أو المواعيد الأسبوعية، سعى مسؤولو مكاتب الشؤون الدينية في "تشيماهي" لتوفير وحدات للتوجيه الذاتي. كما طبق رؤساء مكاتب الشؤون الدينية سياسة تأجيل طباعة دفاتر النكاح للأزواج الذين لم يكملوا التوجيه الزوجي بعد. ومن منظور مقاصد الشريعة، يعد التوجيه الزوجي وسيلة لحفظ الضروريات الخمس (الدين، والنفس، والعقل، والنسل، والمال) لتحقيق أسرة قائمة على السكينة والمودة والرحمة. وفي الوقت نفسه، ومن منظور سد الدرائع، فإن هذا الإلزام له شرعية قوية كإجراء وقائي لسد أبواب المفساد الكبرى، مثل النزاعات الأسرية، والطلاق المبكر، والعنف المنزلي، وصولاً إلى مشكلات التفرد (stunting).