

ABSTRAK

Reihan Muhammad Hilmy, Praktik Penanganan Administrasi Perkawinan Tidak Tercatat Pasca Penolakan Itsbat Nikah (Studi Di Kua Kecamatan Cikalong, Puspahiang, Sodong Hilir Kabupaten Tasikmalaya)

Perkawinan tidak tercatat menimbulkan persoalan hukum karena pasangan tidak memiliki akta nikah sebagai bukti autentik perkawinan. Persoalan menjadi semakin kompleks ketika permohonan itsbat nikah ditolak oleh Pengadilan Agama, sedangkan pasangan tetap memerlukan kepastian status perkawinan serta perlindungan terhadap hak istri dan anak. Dalam keadaan tersebut, Kantor Urusan Agama dihadapkan pada kebutuhan memberikan pelayanan administratif tanpa melampaui kewenangannya.

Penelitian ini bertujuan menganalisis praktik penanganan administrasi perkawinan tidak tercatat pasca penolakan itsbat nikah di KUA Kecamatan Puspahiang, KUA Kecamatan Cikalong dan Sodonghilir Kabupaten Tasikmalaya, mengkaji implikasi hukumnya terhadap status pasangan dan perlindungan hak istri serta anak, dan merumuskan model penanganan yang ideal.

Kerangka pemikiran penelitian menggunakan teori kepastian hukum dan *maṣlaḥah mursalah*. Teori kepastian hukum digunakan untuk menganalisis dasar kewenangan, prosedur, dan akibat hukum tindakan KUA, sedangkan *maṣlaḥah mursalah* digunakan untuk menilai kemanfaatan penanganan dalam memberikan perlindungan terhadap keluarga, khususnya pemeliharaan keturunan (*ḥifẓ al-nasl*) dan harta (*ḥifẓ al-māl*).

Penelitian ini menggunakan metode penelitian deskriptif analisis dengan pendekatan yuridis empiris. Data primer diperoleh melalui wawancara dengan Kepala KUA Kecamatan Puspahiang, Cikalong, dan Sodonghilir. Data sekunder diperoleh dari peraturan perundang-undangan, buku, jurnal, serta dokumen yang berkaitan dengan pencatatan perkawinan dan itsbat nikah. Data dianalisis secara deskriptif kualitatif.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa (1) penanganan administrasi perkawinan tidak tercatat pada KUA Kecamatan Puspahiang, Cikalong, dan Sodonghilir dilakukan melalui pemeriksaan kondisi hukum pasangan dan disesuaikan dengan tahapan penyelesaian perkara. KUA Puspahiang melakukan pemeriksaan awal sebelum pengajuan itsbat nikah, sedangkan KUA Cikalong dan Sodonghilir menangani pasangan setelah adanya putusan penolakan itsbat nikah oleh Pengadilan Agama. (2) Penanganan tersebut menunjukkan bahwa kewenangan KUA terbatas pada aspek administratif dan tidak mencakup pengesahan perkawinan sebelumnya. Akad nikah baru memberikan kepastian hukum sejak tanggal pelaksanaannya, tetapi tidak berlaku surut terhadap perkawinan tidak tercatat sebelumnya serta tidak otomatis menyelesaikan seluruh akibat hukum yang telah timbul. (3) Model penanganan ideal terhadap perkawinan tidak tercatat perlu berbasis pada pemeriksaan dan klasifikasi kondisi hukum pasangan, verifikasi persyaratan, perlindungan keluarga, koordinasi antar-lembaga, serta standarisasi pelayanan guna mewujudkan keseimbangan antara kepastian hukum dan kemaslahatan.

Kata kunci: perkawinan tidak tercatat, penolakan itsbat nikah, Kantor Urusan Agama, kepastian hukum, *maṣlaḥah mursalah*.

ABSTRACT

Reihan Muhammad Hilmy, Administrative Handling Practices of Unregistered Marriages Following the Rejection of Marriage Validation (Itsbat Nikah): A Study at the Offices of Religious Affairs (KUA) in Cikalong, Puspahiang, and Sodonghilir Districts, Tasikmalaya Regency

Unregistered marriages create legal problems because couples do not possess a marriage certificate as authentic evidence of their marital status. The issue becomes more complex when an application for itsbat nikah (marriage legalization) is rejected by the Religious Court, while the couples still require legal certainty regarding their marital status and protection of the rights of wives and children. Under such circumstances, the Office of Religious Affairs (Kantor Urusan Agama/KUA) faces the challenge of providing administrative services without exceeding its legal authority.

This study aims to analyze the administrative handling practices of unregistered marriages following the rejection of itsbat nikah applications at the KUA of Puspahiang District, Cikalong District, and Sodonghilir District, Tasikmalaya Regency; examine their legal implications for the status of couples and the protection of wives' and children's rights; and formulate an ideal model of administrative handling.

*The theoretical framework of this study employs the theory of legal certainty and *maṣlahah mursalah*. The theory of legal certainty is used to analyze the basis of authority, procedures, and legal consequences of KUA's administrative actions, while *maṣlahah mursalah* is used to assess the benefits of such handling in protecting families, particularly in preserving lineage (*hifz al-nasl*) and property (*hifz al-māl*).*

This study uses a descriptive-analytical research method with an empirical juridical approach. Primary data were obtained through interviews with the Heads of KUA of Puspahiang District, Cikalong District, and Sodonghilir District. Secondary data were obtained from laws and regulations, books, journals, and documents related to marriage registration and itsbat nikah. The data were analyzed using a qualitative descriptive method.

The results of the study indicate that: (1) the administrative handling of unregistered marriages at the KUA of Puspahiang, Cikalong, and Sodonghilir Districts is carried out through an examination of the couples' legal conditions and adjusted to the stage of legal resolution. The KUA of Puspahiang conducts preliminary examinations before the submission of itsbat nikah, while the KUA of Cikalong and Sodonghilir handle cases after the Religious Court has issued decisions rejecting itsbat nikah applications. (2) Such handling demonstrates that KUA's authority is limited to administrative aspects and does not include the legalization of previous marriages. A new marriage contract provides legal certainty from the date of its implementation, but it does not retroactively validate previous unregistered marriages and does not automatically resolve all legal consequences arising before the registration. (3) An ideal model for handling unregistered marriages should be based on the examination and classification of couples' legal conditions, verification of requirements, family protection, inter-

institutional coordination, and service standardization in order to achieve a balance between legal certainty and maṣlahah.

Keywords: *unregistered marriage, rejection of itsbat nikah, Office of Religious Affairs, legal certainty, maṣlahah mursalah.*



الملخص

ريحان محمد حلمي، ممارسات المعالجة الإدارية للزواج غير المسجل رسمياً بعد رفض طلب إثبات الزواج (إثبات النكاح): دراسة في مكاتب الشؤون الدينية (KUA) بمقاطعات تشيكالونغ وبوسباهيانغ وسودونغ هيلير، محافظة تاسيكمالايا

تُعَدُّ الزيجات غير المسجلة من المشكلات القانونية التي تُثير إشكالات متعددة، وذلك بسبب عدم امتلاك الزوجين وثيقة زواج رسمية تُعَدُّ دليلاً أصلياً على وجود العلاقة الزوجية. وتزداد هذه المشكلة تعقيداً عندما تُرْفُضُ طلبات إثبات النكاح من قِبل المحكمة الدينية، في حين لا يزال الزوجان بحاجة إلى اليقين القانوني بشأن وضعهما الزوجي وحماية حقوق الزوجة والأبناء. وفي هذه الحالة، تواجه مكاتب الشؤون الدينية تحدياً يتمثل في تقديم الخدمات الإدارية دون تجاوز حدود اختصاصها القانوني.

تهدف هذه الدراسة إلى تحليل ممارسة معالجة الإدارة المتعلقة بالزيجات غير المسجلة بعد رفض طلبات إثبات النكاح في مكتب الشؤون الدينية بمنطقة بوسباهيانغ، ومكتب الشؤون الدينية بمنطقة سيكالونغ، ومكتب الشؤون الدينية بمنطقة سودونغهيلير في محافظة تاسيكمالايا، ودراسة الآثار القانونية المترتبة على ذلك بالنسبة إلى الوضع القانوني للزوجين وحماية حقوق الزوجة والأبناء، وصياغة نموذج مثالي لمعالجة هذه الحالات.

يعتمد الإطار النظري لهذه الدراسة على نظرية اليقين القانوني ومفهوم المصلحة المرسل. وتُستخدم نظرية اليقين القانوني لتحليل أساس الاختصاص والإجراءات والآثار القانونية للإجراءات الإدارية التي تقوم بها مكاتب الشؤون الدينية، بينما تُستخدم المصلحة المرسل لتقييم جوانب المنفعة في معالجة هذه الحالات من أجل حماية الأسرة، ولا سيما في حفظ النسل وحفظ المال.

تستخدم هذه الدراسة منهج البحث الوصفي التحليلي بالمدخل القانوني التجريبي. وقد تم الحصول على البيانات الأولية من خلال المقابلات مع رؤساء مكاتب الشؤون الدينية في مناطق بوسباهيانغ، وسيكالونغ، وسودونغهيلير. أما البيانات الثانوية فقد تم الحصول عليها من القوانين واللوائح، والكتب، والمجلات العلمية، والوثائق المتعلقة بتسجيل الزواج وإثبات النكاح. وتم تحليل البيانات باستخدام أسلوب التحليل الوصفي النوعي.

وتُظهر نتائج الدراسة أن:

- (١) معالجة الإدارة المتعلقة بالزيجات غير المسجلة في مكاتب الشؤون الدينية بمناطق بوسباهيانغ، وسيكالونغ، وسودونغهيلير تتم من خلال فحص الظروف القانونية للزوجين بما يتناسب مع مرحلة معالجة القضية. حيث يقوم مكتب الشؤون الدينية في بوسباهيانغ بإجراء فحص أولي قبل تقديم طلب إثبات النكاح، بينما يتعامل مكتب الشؤون الدينية في سيكالونغ وسودونغهيلير مع الحالات بعد صدور قرار المحكمة الدينية برفض طلب إثبات النكاح.
- (٢) تُظهر هذه المعالجة أن اختصاص مكاتب الشؤون الدينية يقتصر على الجوانب الإدارية ولا يشمل إضفاء الشرعية على الزواج السابق غير المسجل. فالزواج الجديد يمنح اليقين القانوني منذ تاريخ انعقاده، لكنه لا يسري بأثر رجعي على الزواج غير المسجل السابق، ولا يؤدي تلقائياً إلى حل جميع الآثار القانونية التي نشأت قبل التسجيل، وخاصة ما يتعلق بحقوق الزوجة، ووضع الأبناء، والآثار القانونية الناتجة عن فترة الزواج غير المسجل.
- (٣) ينبغي أن يعتمد النموذج المثالي لمعالجة الزيجات غير المسجلة على فحص وتصنيف الظروف القانونية للزوجين، والتحقق من استيفاء الشروط، وحماية الأسرة، والتنسيق بين المؤسسات، ووضع معايير موحدة للخدمات؛ وذلك لتحقيق التوازن بين اليقين القانوني وتحقيق المصلحة.

الكلمات المفتاحية:

الزواج غير المسجل، رفض إثبات النكاح، مكاتب الشؤون الدينية، اليقين القانوني، المصلحة المرسل.