

ABSTRAK

Arsad Hidayat. Kritik Hukum Islam Atas Undang-Undang Nomor 8 Tahun 2019 Tentang Penyelenggaraan Ibadah Haji dan Umrah dan Prospek Pengembangannya Dalam Sistem Hukum Di Indonesia

Penelitian ini dilatarbelakangi oleh kondisi pelaksanaan Ibadah haji yang dilaksanakan umat Islam saat ini merupakan salah satu ibadah yang dilaksanakan dalam satu waktu dan tempat yang bersamaan, sehingga pelaksanaannya berpotensi menimbulkan kesulitan (*masyaqqah*). Oleh karena itu pelaksanaannya tidak bisa dilaksanakan oleh individu tanpa intervensi negara. Negara hadir untuk memberikan pembinaan, pelayanan dan perlindungan kepada jemaah haji. UU No. 8 tahun 2019 tentang Penyelenggaraan Ibadah Haji dan Umrah merupakan wujud kehadiran negara yang mengatur aspek manajerial dan operasional penyelenggaraan ibadah haji. Di samping itu, UU ini juga mengatur hal-hal lain yang berkaitan dengan persoalan hukum Islam, khususnya hukum keluarga Islam (*al-ahwāl asy-syakhsīyyah*). UU No 8 Tahun 2019 dalam posisinya sebagai regulasi yang mengatur pelaksanaan ibadah, penting untuk dipastikan ketentuan beserta turunannya sejalan dengan ketentuan hukum keluarga Islam.

Tujuan penelitian ini: 1). Mengetahui dan mengidentifikasi latar belakang lahirnya UU No 8 tahun 2019 tentang Penyelenggaraan Ibadah Haji dan Umrah. 2). Menganalisis pertautan konsep haji serta penyelenggarannya dalam UU No 8 tahun 2019 tentang Penyelenggaraan Ibadah Haji dan Umrah. 3). Menganalisis dan mengkritisi posisi UU No 8 tahun 2019 dalam kajian hukum keluarga Islam. 4). Merumuskan prospek pengembangan penyelenggaraan haji dan umroh dalam UU No 8 tahun 2019.

Untuk menjawab rumusan masalah, penelitian ini menggunakan teori keadilan dan teori *maqāsid asy-syarī'ah* sebagai teori makro (*grand theory*), teori *Receptie in Contrario* dan teori kepastian hukum sebagai teori level pertengahan (*middle range theory*) dan teori kritik hukum dan teori *maṣlahah* sebagai teori mikro pada level terapan (*applied theory*)

Pendekatan penelitian menggunakan pendekatan yuridis normatif dengan metode deskriptif analitis, yaitu kajian ilmiah yang berfokus pada topik hukum keluarga yang terdapat dalam UU No 8 Tahun 2019 tentang Penyelenggaraan Ibadah Haji dan Umrah dan Prospek pengembangannya dalam sistem hukum di Indonesia. Dari sana diharapkan dapat diidentifikasi gambaran konsep, cakupannya, serta kesenjangan yang terjadi sehingga bisa dilihat poin pengembangan yang perlu dilakukan.

Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa; Pertama, terbitnya UU No 8 tahun 2019 tentang Penyelenggaraan haji dan Umrah dilatarbelakangi adanya sejumlah kelemahan dalam UU No 13 tahun 2008 dan munculnya dinamika-dinamika baru dalam penyelenggaraan ibadah haji dan umrah. Kedua, Secara konseptual, haji yang merupakan rukun Islam kelima juga merepresentasikan fenomena keagamaan, kognitif, sosial dan kultural yang tidak lepas dari adanya permasalahan yang terjadi. Oleh karenanya negara hadir untuk memberikan jaminan dan pengaturan dalam penyelenggaraan ibadah haji dan umrah. Ketiga, Posisi UU No 8 tahun 2019 dalam beberapa hal sejalan dengan hukum keluarga Islam namun di beberapa hal yang lain tidak sejalan dengan hukum keluarga Islam. Keempat, Poin-poin yang tidak sejalan dengan hukum keluarga Islam menjadi ruang pengembangan atas Undang-Undang No 8 tahun 2019 dengan melakukan perubahan dan penyesuaian agar muatannya sejalan dengan ketentuan hukum keluarga Islam.

ABSTRACT

Arsad Hidayat. *Criticism of Islamic Law on Law Number 8 of 2019 concerning the Implementation of the Hajj and Umrah Pilgrimage and Prospects for Its Development in the Legal System in Indonesia*

This research is motivated by the current conditions of the Hajj pilgrimage carried out by Muslims, which is carried out at the same time and in the same place, so that its implementation has the potential to cause difficulties (*masyaqqah*). Therefore, its implementation cannot be carried out by individuals without state intervention. The state is present to provide guidance, service and protection to Hajj pilgrims. Law no. 8 of 2019 concerning the Implementation of the Hajj and Umrah Pilgrimage is a form of state presence which regulates the managerial and operational aspects of organizing the hajj pilgrimage. Apart from that, this law also regulates other matters relating to Islamic legal issues, especially Islamic family law (*al-ahwāl asy-syakhsīyyah*). Law no. 8 of 2019 in its position as a regulation governing the implementation of worship, it is important to ensure that the provisions and their derivatives are in line with the provisions of Islamic family law.

The aim of this research: 1). to find out and identify the background to the birth of Law No. 8 of 2019. 2). to analyze the relationship between the concept of Hajj and its implementation in Law No. 8 of 2019. 3). to analyze and criticize the position of Law No. 8 of 2019 in the study Islamic family law. 4) to formulate prospects for developing the implementation of Hajj and Umrah in Law No. 8 of 2019.

To answer the problem in this research, we use justice theory and *maqāṣid asy-syarī'ah* as the grand theory, the theory of *Receptio in contrario* and theory of legal certainty as the middle theory, and the legal criticism and *maṣlahah* as the applied theory.

The research approach uses a normative juridical approach with a analytical descriptive research methodology, namely a scientific study that focuses on the topic of family law contained in Law no. 8 of 2019 concerning the Implementation of the Hajj and Umrah Pilgrimage and Prospects for its development in the legal system in Indonesia. From there, it is hoped that an overview of the concept, its scope and the gaps that occur can be identified so that development points that need to be made can be seen.

The results of this research show that; First, the issuance of Law No. 8 of 2019 concerning the Implementation of the Hajj and Umrah was motivated by a number of weaknesses in Law No. 13 of 2008 and the emergence of new dynamics in the implementation of the Hajj and Umrah. Second, conceptually, the Hajj, which is the fifth pillar of Islam, also represents religious, cognitive, social and cultural phenomena that cannot be separated from the problems that occur. Therefore, the state is present to provide guarantees and regulations in the implementation of the Hajj and Umrah pilgrimages. Third, the position of Law No. 8 of 2019 is in some respects in line with Islamic family law but in other respects it is not in line with Islamic family law. Fourth, points that are not in line with Islamic family law provide space for development of Law No. 8 of 2019 by making changes and adjustments so that its contents are in line with the provisions of Islamic family law.

ملاخص

أرشد هدايت. نقد الشريعة الإسلامية للقانون رقم 8 لسنة 2019 بشأن تنظيم الحج والعمرة وآفاق تطورها في النظام القانوني في إندونيسيا

إن الدافع وراء هذا البحث هو الظروف الراهنة للحج الذي يقوم به المسلمون في نفس الوقت وفي نفس المكان، بحيث يكون تنفيذه من المحتمل أن يسبب صعوبات. ولذلك، لا يمكن تنفيذه من قبل الأفراد دون تدخل الدولة التي تقوم لتقديم التوجيه والخدمة والحماية للحجاج. كان قانون رقم 8 لسنة 2019 بشأن تنظيم الحج والعمرة وآفاق تطورها في النظام القانوني في إندونيسيا، شكلاً من أشكال حضور الدولة الذي ينظم الجوانب الإدارية والتشغيلية لتنظيم الحج. وبصرف النظر عن ذلك، فإن هذا القانون ينظم أيضاً المسائل الأخرى المتعلقة بالمسائل القانونية الإسلامية، وخاصة قانون الأسرة الإسلامي (الأحوال الشخصية). القانون رقم 8 لسنة 2019 في موقعه كنظام ينظم تنفيذ العبادات، من المهم التأكد من أن أحكامه ومشتقاتها متوافقة مع أحكام قانون الأسرة الإسلامي.

يهدف هذا البحث أولاً إلى معرفة خلفية ولادة القانون رقم 8 لسنة 2019. ثانياً، تحليل العلاقة بين مفهوم الحج وتنفيذه في القانون رقم 8 لسنة 2019. ثالثاً: لتحليل ونقد موقف القانون رقم 8 لسنة 2019 من دراسة قانون الأسرة الإسلامي. رابعاً: بلورة آفاق تطوير تطبيق الحج والعمرة في القانون رقم 8 لسنة 2019. للإجابة على صياغة الإشكالية في هذا البحث، نستخدم النظرية باستخدام نظرية العدالة ومقاصد الشريعة باعتبارها النظرية الكبرى، ثم نظرية *Receptio in contrario* و اليقين القانوني باعتبارها النظرية الوسطى، ونظرية نقد الحكم و مصلحة المرسل باعتبارها النظرية التطبيقية.

يستخدم منهج البحث المنهج الحكم المعياري بمنهجية بحث مراجعة الأدبيات، وهي دراسة علمية تركز على موضوع قانون الأسرة الوارد في القانون رقم 8 لسنة 2019 بشأن تنفيذ مناسك الحج والعمرة وآفاق تطوره في النظام القانوني في إندونيسيا. ومن هنا يؤمل أن يتم تحديد لمحة عامة عن المفهوم ونطاقه والفجوات التي تحدث حتى يمكن رؤية نقاط التطوير التي يجب العمل عليها.

وتظهر نتائج هذا البحث أن؛ أولاً، كان الدافع وراء صدور القانون رقم 8 لسنة 2019 بشأن تنفيذ الحج والعمرة هو عدد من نقاط الضعف في القانون رقم 13 لسنة 2008 وظهور ديناميات جديدة في تنفيذ الحج والعمرة. ثانياً، من الناحية المفاهيمية، فإن الحج، وهو الركن الخامس من أركان الإسلام، يمثل أيضاً ظواهر دينية ومعرفية واجتماعية وثقافية لا يمكن فصلها عن المشاكل التي تحدث. ولذلك فإن الدولة حاضرة لتقديم الضمانات والضوابط في تنفيذ الحج والعمرة. ثالثاً، إن موقف القانون رقم 8 لسنة 2019 يتماشى في بعض النواحي مع قانون الأسرة الإسلامي ولكنه لا يتماشى في جوانب أخرى مع قانون الأسرة الإسلامي. رابعاً: النقاط التي لا تتوافق مع قانون الأسرة الإسلامي توفر مساحة لتطوير القانون رقم 8 لسنة 2019 من خلال إجراء التغييرات والتعديلات بحيث تتوافق محتوياته مع أحكام قانون الأسرة الإسلامي